



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

01-09-00 - Direzione generale Centrale Regionale di committenza

01-09-08 - Servizio Lavori

**Oggetto:** CIG 95275330F5 - Procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando per l' affidamento dei lavori "POR 2014-2020, Asse IV, azione 4.1.1. - Interventi di efficientamento energetico nell'edilizia residenziale pubblica di proprietà dell'AREA e negli edifici pubblici di proprietà regionale - Macomer - Via Oslo nn.2-4-6 – 30 Alloggi" - Applicazione C.A.M. D.M. 23 giugno 2022 - CUP J87C18001250006 - Gara su delega - Provvedimento di ammissione e esclusione

IL DIRETTORE

**VISTO** lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;

**VISTA** la L.R. 7 gennaio 1977 n.1 recante norme sull'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;

**VISTA** la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;

**VISTA** la legge regionale 21 febbraio 2023, n. 1, "Legge di stabilità 2023";

**VISTA** la legge regionale 21 febbraio 2023, n. 2, "Bilancio di previsione triennale 2023 -2025";

**VISTA** la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi e la L.R. 22 agosto 1990 n. 40, recante norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;

**VISTO** il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";

**VISTA** la Direttiva Comunitaria n. 2014/24/CE del 16 aprile 2014, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi;

**VISTO** il Codice dei contratti pubblici (nel seguito per brevità Codice) emanato con Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (G.U. n. 91 del 19 aprile 2016) e ss.mm.ii., in



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

particolare, l'art. 39 del Codice che disciplina le attività di committenza ausiliarie, prevedendo il ricorso delle stazioni appaltanti per la preparazione e la gestione delle procedure di appalto in nome e per conto della stazione appaltante interessata;

- VISTA** la L.R. 13 marzo 2018, n. 8 "Nuove norme in materia di contratti pubblici di lavori, servizi e forniture";
- VISTO** il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, "Regolamento di esecuzione e attuazione del D.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", per quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta ai sensi degli articoli 216 e 217 del citato D.lgs. 50/2016 e ss.mm. ii.;
- VISTE** la deliberazione dell'ANAC numero 289 del 01 aprile 2020, la Legge 17 luglio 2020, n. 77 di conversione del "Decreto Rilancio", Decreto Legge 19 maggio 2020, n. 34 e la legge 11 settembre 2020, n.120 di conversione del "Decreto Semplificazioni", Decreto Legge 16 luglio 2020, n.76;
- VISTO** il decreto legge 31 maggio 2021, n. 77, così come convertito nella legge 29 luglio 2021, n. 108, con particolare riguardo agli articoli di deroga e/o modifica al Codice dei Contratti;
- VISTE** le Deliberazioni della Giunta regionale 9 maggio 2017, n.23/2 e 22 novembre 2017, n. 49/1, riguardanti rispettivamente l'istituzione della Direzione generale della Centrale Regionale di committenza, CRC RAS, e l'approvazione delle Linee guida concernenti la centralizzazione degli appalti;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 103 del 24 ottobre 2019 riguardante il nuovo assetto organizzativo della CRC RAS;
- VISTA** la determinazione del Direttore Generale della CRC 18 maggio 2022, n. 242, relativa alla "assegnazione del personale della Direzione Generale della Centrale Regionale di Committenza alle articolazioni organizzative di primo livello dei Servizi";
- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione Autonoma della Sardegna VISTO 31 marzo 2020, n. 5876 /33, con il quale sono state conferite le funzioni di Direttore del Servizio spesa comune della Direzione generale della Centrale Regionale di Committenza all'ing. Gabriella Mariani;
- CONSIDERATO** che la sottoscritta, essendo vacante il posto del dirigente del Servizio Lavori, è



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

deputata, in qualità di dirigente con la maggiore anzianità di servizio in forza alla Direzione generale della Centrale regionale di committenza, a ricoprire tale ruolo, ai sensi dell'articolo 30, comma 4, della Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31;

**DATO ATTO**

di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto del presente provvedimento, in attuazione dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 7, 15 e 19, comma 9, del Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna;

**DATO ATTO**

che la competenza allo svolgimento della procedura di affidamento in oggetto è posta in capo al Servizio in epigrafe, in base alle funzioni stabilite dal Decreto del Presidente della Regione n.103/2019;

**VISTA**

la determinazione del Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di Nuoro 5 febbraio 2021, n. 277 con la quale l'Ing. Leonardo Riu è stata nominato RUP ai sensi dell'art. 31 comma, 1 del D.Lgs. 50/2016;

**RICHIAMATA**

la propria determinazione 17 gennaio 2023, n. 26, con la quale sono stati nominati il Responsabile del procedimento per la fase di affidamento e l'ufficio di supporto;

**DATO ATTO**

altresì, che il Servizio lavori ha assunto il ruolo di Amministrazione aggiudicatrice per il compimento di tutte le operazioni connesse all'espletamento e all'aggiudicazione della procedura di gara;

**VISTA**

la determinazione del Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di AREA Nuoro 6 dicembre 2022 n. 3774, con la quale è stata conferita delega a questa CRC per l'adozione dei provvedimenti necessari all'approvazione degli atti di gara, all'indizione e all'espletamento dell'intera procedura sino all'aggiudicazione definitiva dell'affidamento in oggetto, così come rettificata con determinazioni del Direttore del Servizio Territoriale Tecnico di AREA Nuoro 10 marzo 2023, n. 797 e 29 marzo 2023, n. 1057;

**DATO ATTO**

che a seguito della valutazione sulle difficoltà del mercato di riferimento e la scarsa partecipazione alle gare di appalto degli operatori economici è stata indetta, con



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

determinazione 18 gennaio 2023, n. 28, un'indagine di mercato sulla piattaforma telematica SardegnaCAT, RDI n. rfi\_8527, per rilevare l'interesse alla partecipazione della procedura in oggetto e non incorrere in una gara deserta;

**PRESO ATTO** della determinazione del Direttore del Servizio tecnico territoriale di AREA Nuoro 5 dicembre 2022, n. 3761, rettificata con determinazioni del 10 marzo 2023, n. 797 e 29 marzo 2023, n.1057, per l'approvazione dei documenti del progetto esecutivo;

**DATO ATTO** che in data 30 marzo 2023 è stata indetta una procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ai sensi dell'artt. 3 comma 1 let. uuu) e dell'art. 1, comma 2, lett. b) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 (in seguito Decreto Semplificazioni) così come modificata dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 (in seguito Decreto Semplificazioni-bis), per l'affidamento dei lavori in oggetto per un importo complessivo stimato, ex art. 35, del D.lgs. 50/2016, di euro € 975.000,00 (novecentosettantacinquemila/00), esclusa IVA e comprensivo di oneri della sicurezza;

**PRESO ATTO** che per la partecipazione alla presente procedura è stata richiesta dal RUP la qualificazione nella categoria OG1 classifica III, che, ai sensi del DPR 207/2010, ha come preordinato il possesso della certificazione del sistema di qualità ISO 9001;

**ACCERTATO** che il responsabile della procedura di affidamento ha selezionato n. 15 operatori economici estratti in modo automatico attraverso la piattaforma elettronica Sardegna CAT tra gli operatori che hanno partecipato e che hanno soddisfatto i requisiti previsti nell'avviso di manifestazione di interesse RDI n. rfi\_8527;

**PRESO ATTO** che i Soggetti selezionati sono stati invitati a presentare offerta entro le ore 13.00 del 18 aprile 2023, tramite RDO sulla piattaforma SardegnaCAT;

**PRESO ATTO** che entro il termine sopraindicato sono pervenute 5 risposte degli operatori economici, come riportato nel verbale di sistema allegato al presente provvedimento;

**DATO ATTO** che in data 19 aprile 2023 il seggio di gara, in composizione monocratica, ha dato avvio all'apertura delle buste e alla verifica della documentazione amministrativa, come da verbale di gara e che, nell'ambito di tali attività, è stata riscontrata dal responsabile del procedimento la necessità di effettuare alcuni approfondimenti;

**DATO ATTO**



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

altresì che si è proceduto ad inoltrare le richieste di integrazione/soccorsi istruttori, da trasmettere entro il 26 aprile 2023, per sanare le irregolarità dei documenti amministrativi presentati per le seguenti imprese:

	OPERATORE ECONOMICO
1	DI PIAZZA FRANCESCO
2	GRASSO COSTRUZIONI GENERALI SRL

**DATO ATTO** che in data 26 aprile 2023 è stata riavviata e conclusa la verifica della documentazione amministrativa, in seguito alla trasmissione delle richieste di integrazioni/soccorsi istruttori anticipata da parte dei sopra elencati Operatori economici;

**DATO ATTO** che la documentazione presentata dagli Stessi, è risultata regolare, e che sono stati ammessi alla fase successiva di apertura delle buste economiche;

**PRESO ATTO** che l'operatore economico Impresa Edile Curreli Angelo, carente dei requisiti di ammissione richiesti dai documenti di gara, ha fatto ricorso all'avvalimento dell'impresa Marceddu Giuseppe per l'attestazione SOA e la certificazione ISO 9001: 2015;

**VISTO** il Consiglio di Stato, sez. IV, 16.01.2023 n. 502 che specifica che *"La giurisprudenza amministrativa ha infatti precisato a più riprese (v. da ultimo Cons. Stato, Sez. V, n. 2515 del 2022) che, qualora oggetto di avvalimento sia la certificazione di qualità, è indispensabile che l'impresa ausiliaria metta a disposizione dell'impresa ausiliata tutta la propria organizzazione aziendale comprensiva di tutti i fattori della produzione e di tutte le risorse che, complessivamente considerate, le hanno consentito di acquisire la certificazione di qualità (cfr. Cons. Stato, sez. V, 13 settembre 2021, n. 6271; Sez. V, 18 marzo 2019, n. 1730; sez. V, 27 luglio 2017, n. 3710), poiché si tratta di avvalimento complessivo o, meglio, avente ad oggetto un requisito "inscindibile" nel senso che la medesima organizzazione aziendale non può essere contemporaneamente utilizzata dall'ausiliata e messa a disposizione dell'ausiliaria"*, e inoltre, che *"L'avvalimento deve quindi essere effettivo e non fittizio, non potendosi*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

*ammettere il c.d. "prestito" della sola certificazione di qualità quale mero documento e senza quel minimo d'apparato dell'ausiliaria atta a dar senso al prestito stesso, a seconda dei casi i mezzi, il personale, il know how, le prassi e tutti gli altri elementi aziendali qualificanti.*

*La certificazione di qualità, in quanto finalizzata ad assicurare l'espletamento del servizio o della fornitura da una impresa secondo il livello qualitativo accertato dall'apposito organismo e sulla base di parametri rigorosi delineati a livello internazionale —che danno rilievo all'organizzazione complessiva della relativa attività ed all'intero svolgimento delle diverse fasi di lavoro —, non può essere oggetto di avvalimento senza la messa a disposizione di tutto o di quella parte del complesso aziendale del soggetto al quale è stato riconosciuto il sistema di qualità, occorrente per l'effettuazione del servizio o della fornitura. Occorre infatti che il requisito di ammissione dimostrato dall'impresa partecipante mediante l'avvalimento rassicuri la stazione appaltante circa l'affidabilità della futura offerta allo stesso modo in cui ciò avverrebbe se il requisito fosse posseduto in via diretta dalla partecipante all'agora (v. ex multis, Cons. Stato, Sez. III, n. 3517 del 2015; Sez. V, n. 3710 del 2017).*

*In altri termini, l'ausiliaria deve mettere a disposizione dell'ausiliata l'intera organizzazione aziendale, comprensiva di tutti i fattori della produzione e di tutte le risorse, che, complessivamente considerata, le ha consentito di acquisire la certificazione di qualità da mettere a disposizione (cfr. Cons. Stato, sez. V, 23 febbraio 2017, n. 852; Cons. Stato., sez. V, 12 maggio 2017, n. 2225, con considerazioni riferite al prestito dell'attestazione S.O.A., che valgono a maggior ragione per il prestito della certificazione di qualità). La qualità risulta, infatti, inscindibile dal complesso dell'impresa che rimane in capo all'ausiliaria (Cons. Stato, Sez. V, n. 3710 del 2017).*

*L'avvalimento riferito alla certificazione di qualità ha dunque carattere complessivo o, meglio, ha ad oggetto un requisito "inscindibile" nel senso che la medesima organizzazione aziendale (comprensiva, non solo del personale operativo, ma anche*



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

*di quello preposto al controllo di qualità, degli audit periodici) (cfr. da ultimo Cons. Stato, Sez. V, n. 2515 del 2022)."*

**RICHIAMATO**

l'art. 8 del Disciplinare di gara della procedura in oggetto, nel quale, in linea con la giurisprudenza consolidata (cfr CdS Adunanza Plenaria 16 ottobre 2020, n. 22), si precisa che *"nel contratto devono essere esplicitate puntualmente le risorse tecniche e umane, i processi produttivi, i mezzi, il compenso etc., che l'ausiliaria mette a disposizione dell'ausiliata e che dovranno corrispondere a quelli che sono serviti alla stessa ausiliaria per l'ottenimento della attestazione/certificazione (SOA /ISO 9001) prestata"*;

**VISTA**

altresì la consolidata giurisprudenza in materia secondo la quale *"qualora oggetto di avvalimento sia la certificazione di qualità, è indispensabile che l'impresa ausiliaria metta a disposizione dell'impresa ausiliata tutta la propria organizzazione aziendale comprensiva di tutti i fattori della produzione e di tutte le risorse che, complessivamente considerate, le hanno consentito di acquisire la certificazione di qualità"* (Cons. Stato, sez. V, 13 settembre 2021, n. 6271; Sez. V, 18 marzo 2019, n. 1730; sez. V, 27 luglio 2017, n. 3710).

**PRESO ATTO**

che il contratto presentato risulta carente dell'indicazione degli elementi necessari a dare concretezza ed effettività al prestito del requisito e in particolare della certificazione di qualità ISO 9001:2015, (*know how, le prassi e tutti gli altri elementi aziendali qualificanti*) mettendo a disposizione unicamente "idonea direzione tecnica, composta da n. 1 Architetto e un operaio comune; attrezzatura (iveco stralis gru da 26m Bonfiglioli, ponteggi, attrezzatura varia e minuta" ;

**RITENUTO**

pertanto che il contratto di avvalimento presentato dall'operatore economico Impresa Edile Curreli Angelo non soddisfi i requisiti richiesti dall'ordinamento e dalla consolidata giurisprudenza e non possa essere ritenuto idoneo a trasferire in capo all'ausiliata il requisito di partecipazione per la qualificazione alla procedura in oggetto;

**DATO ATTO**

che gli operatori economici ammessi alla fase successiva sono i seguenti:

	OPERATORE ECONOMICO



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA

1	DI PIAZZA FRANCESCO
2	GRASSO COSTRUZIONI GENERALI SRL
3	ISAM SRL
4	PROGRESSO GROUP SRL

**VISTO** il verbale di sistema redatto attraverso le funzionalità automatiche del portale SardegnaCAT, allegato al presente provvedimento;

**DETERMINA**

**ART.1** di approvare il verbale di sistema generato dalla piattaforma SardegnaCAT, allegato al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale;

**ART.2** di escludere l'operatore economico Impresa Edile Curreli Angelo P.I 01589340916 per le motivazioni sopra descritte;

**ART.3** di comunicare, mediante la piattaforma SardegnaCAT e con PEC, il presente provvedimento, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 5, lettera b) del D. Lgs. n. 50 del 2016 e ss.mm. ii.;

**ART.4** ai sensi dell'art. 120, comma 5 del D.Lgs. n. 104/2010, che avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. entro 30 giorni decorrenti dalla data della sua pubblicazione sul profilo del committente ovvero dalla notificazione e/o comunicazione del provvedimento di esclusione;

**ART.5** di approvare l'elenco degli ammessi alla successiva fase della procedura, come sopra riportato, e di dare mandato al Responsabile della procedura di affidamento per l'apertura delle buste economiche;

**ART.6** di dare idonea pubblicità e trasparenza al presente atto secondo le modalità di cui agli artt. 29 e 36 del D.lgs. 50/2016 e al D.M. 2 dicembre 2016.

La presente determinazione sarà trasmessa al RUP, alla Direzione generale della CRC, e alla Presidenza della Regione ai sensi dell'articolo 21 comma 9 della legge regionale 13 novembre 1998, n. 31.

**Siglato da :**

ROMINA MARVALDI





**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA**  
**REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

PRESIDENTZIA

PRESIDENZA