

Direzione generale

Oggetto: Determina a contrarre. Affidamento diretto per l'acquisizione di servizi per l'impianto e realizzazione del sistema informatico SIBAR DOC, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs. 50/2016 e s.m.i. Centro di responsabilità 00.01.01.01 – Capitoli SC02.0060-SC01.0160 - CIG. 9333926766

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO lo Statuto Speciale della Regione Autonoma della Sardegna e le relative norme di attuazione;

VISTA la Legge regionale 13 novembre 1998 n.31, e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, come integrato e modificato dal D.Lgs. n. 126 del 10 agosto 2014, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

VISTA la deliberazione della Giunta regionale n. 19/23 del 28.05.2015 recante "Modalità e tempi di attuazione dell'armonizzazione dei sistemi contabili degli enti e delle agenzie regionali", che, ai sensi del combinato disposto dell'art. 2 della L.R. 9 marzo 2015, n. 5, e dell'art. 28 della L.R. n. 11/2006, estende anche agli Enti e alle Agenzie regionali l'applicazione del D.Lgs. n. 118/2011;

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 3 – Legge di Stabilità 2022;

VISTA la Legge Regionale 9 marzo 2022, n. 4 – Bilancio di previsione triennale 2022-2024;

VISTO La Legge Regionale 28 ottobre 2016, n. 25 che istituisce l'Agenzia sarda per le Entrate (ASE), con sede a Cagliari, quale organismo tecnico della Regione dotato di personalità giuridica, di autonomia organizzativa, amministrativa, patrimoniale e contabile;

VISTO l'articolo 10 della L.R. n. 25/2016 che individua, quali organi dell'ASE, il Direttore ed il revisori dei conti;

VISTO lo Statuto dell'ASE, approvato in via definitiva con Deliberazione della Giunta regionale n. 2/28 del 21.01.2021;

Direzione generale

VISTO l'articolo 12 dello Statuto dell'ASE che disciplina i compiti del Direttore generale dell'ASE;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 2 del 4 gennaio 2022, prot. N. 69, conforme deliberazione della Giunta regionale n. 51/10 del 30 dicembre 2021 che nomina la dottoressa Stefania Masala, Direttore Generale dell'Agenzia Sarda delle Entrate;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione n. 28 del 26 aprile 2021 con il quale al Dott. Angelo Capula è stato rinnovato l'incarico di Revisore unico dei conti dell'Agenzia Sarda delle Entrate;

VISTA la Determinazione n. 12/160 del 9.03.2022 concernente "Approvazione Bilancio di previsione 2022 - 2024 dell'Agenzia Sarda delle Entrate" e degli allegati tecnici;

VISTA la Determinazione n. 5/ 49 del 21.01.2022 con la quale sono state attribuite le titolarità degli incarichi dirigenziali dell'ASE;

VISTO il Decreto legislativo 50/2016, "Codice dei contratti pubblici" aggiornato al D.lgs. 19 aprile 2017 n.56;

VISTO il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, "Regolamento di esecuzione e attuazione del D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", per quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta ai sensi degli articoli 216 e 217 del citato D. Lgs 50/2016;

CONSIDERATO che a far data dal 20 giugno sono state immesse in ruolo 8 unità di personale, altre 2 sono attese per il 18 luglio e le restanti 7 il 1 settembre, oltre i due dirigenti;

RITENUTO opportuno dotare il personale dell'ASE degli applicativi gestionali necessari, dal documentale alla gestione delle risorse umane, alla rilevazione delle assenze e presenze e timbrature del personale;

CONSIDERATO che l'ASE ha già configurato i propri sistemi per l'utilizzo del SIBEAR SAP sin dal 2018;

Direzione generale

CONSIDERATO che sino ad oggi l'ASE ha utilizzato il SIBEAR DOC per la gestione del protocollo, attraverso una sezione in prestito del SIBAR DOC della RAS, senza quindi avere configurato i propri sistemi;

VISTO che la RAS utilizza i medesimi applicativi, tra loro integrati anche per la DEC e la gestione HR;

RITENUTO opportuno valutare l'opportunità di utilizzare tutti i pacchetti per il principio di interoperabilità come da linee guida dell'AGID del 2021;

VISTA la richiesta inoltrata con protocollo 580 del 14.6.2022 alla DG dell'Innovazione e Sicurezza IT, con la quale l'ASE chiedeva la l'intervento della medesima DG per la configurazione del SIBEAR HR, DOC e DEC, oltre che la fornitura delle licenze e accessori

VISTO il riscontro della DG dell'Innovazione e Sicurezza IT, di cui al loro protocollo 4994 del 24.6.2022, che informa l'ASE di non avere al momento possibilità di copertura per i costi di configurazione nel contratto in essere che si trova in proroga tecnica per le sole attività di gestione e manutenzione ordinaria;

VISTA l'interlocuzione per le vie brevi, con la medesima DG, che informa l'ASE di poter comunque rilasciare gratuitamente le licenze;

VISTO il contratto Rep . n. 28/2019 e relativa proroga tecnica Rep. n. 12 Prot. N. 4264 del 27/05/2022 della RAS con la compagine RTI costituita da:

- ACCENTURE S.p.A. (mandataria-capogruppo) quota 42,20 %;
- AICOF S.r.l. (mandante) quota 29,45 %;
- ACCENTURE Technology Solutions S.r.l. (mandante) quota 28,35;

RITENUTO che la gestione documentale con il prodotto SIBEAR DOC, oltre che essere già in uso dalla costituzione dell'Agenzia, consente di uniformare l'utilizzo di un prodotto informatico a quello in uso all'amministrazione regionale, creando valore aggiunto esperienziale e formativo per tutto il personale reclutato, oramai inquadrato a pieno titolo nel Sistema Regione;

Direzione generale

RITENUTO che la gestione documentale attraverso il prodotto SIBEAR DOC, è indispensabile per interoperabilità del prodotto SIBEAR DEC, che consente la produzione della determina contabile direttamente interfacciabile con il SIBEAR SAP, e il cui impianto e realizzazione è subordinato al trasferimento delle competenze all'ASE in materia di accertamento e riscossione.

CONSIDERATO che il prodotto SIBEAR HR, al contrario del prodotto SIBEAR DOC, è meno caratterizzante e può essere oggetto di comparazione con altri prodotti sul mercato; RITENUTO quindi opportuno avviare un'indagine interlocutoria con due software house la Halley Sardegna e la ARIONLINE, per una valutazione sull'offerta tecnico-economica di un prodotto informatico per la gestione del personale, timbrature e rilevazione assenze/presenze;

CONSIDERATO che l'indagine trasmessa alla Halley Sardegna con nostra richiesta prot. 551 dell'8.6.2022, non ha avuto alcun riscontro

CONSIDERATO che all'indagine avviata con la ditta ARIONLINE, ha fatto seguito un loro proposta pervenuta via mail il 13 luglio, recepita al protocollo n. 777 del 19.07.2022

VISTA le proposte pervenute via mail da Accenture SPA, agganciata al contratto in essere con la Regione, rivisitate sulla dimensione dell'Agenzia, e di cui l'ultima recepita con protocollo n. 776 del 19.7.2022, afferente un offerta economica per tutti i moduli SIBEAR, e in particolare per SIBEAR HR pari a euro 27.600,00 per il costo di configurazione complessivo e un canone annuo di euro 13.200,00 (tutto iva esclusa)

VISTA la relazione del Dott. Erbi su "Acquisizione gestionali per la gestione delle risorse umane esame offerte Accenture e Arionline - considerazioni" di cui al prot. 748 del 13.7.2022;

CONSIDERATO che il prodotto della ARIONLINE è fruibile per l'Agenzia solo attraverso la completa gestione in CLOUD, al fine di garantire la sicurezza informatica della gestione dei dati e presuppone un costo di configurazione complessivo di euro 24.500,00 e un canone annuo di euro 13.000,00 (tutto iva esclusa), fermo restando l'assenza di interoperabilità con altri sistemi in uso;

Direzione generale

CONSIDERATO che il SIBEAR HR consente la interoperabilità con il Sistema contabile in uso SIBEAR SAP e in futuro con la determina contabile del sistema SIBEAR DEC, in particolare prevede l'integrazione tra il modulo HR di calcolo della retribuzione e il sistema contabile per lo scarico dei costi stipendiali in contabilità finanziaria, economico patrimoniale e analitica.

CONSIDERATO che il costo gestionale a regime si equivale tra le due software house;

CONSIDERATA l'urgenza dell'avvio delle procedure al fine di consentire l'operatività degli uffici, non più procrastinabile;

RITENUTA inderogabile la realizzazione dell'impianto per la configurazione del SIBEAR DOC, che potrà consentire una futura implementazione con il SIBEAR DEC e consentire la produzione di DEC integrata anche con il sistema SIBEAR SAP;

RITENUTO inderogabile la realizzazione dell'impianto per la configurazione del prodotto informatico per la gestione del personale;

RITENUTA valida l'offerta per la configurazione e il canone manutentivo del prodotto SIBEAR HR considerata anche l'interoperabilità;

CONSIDERATO che trattandosi di forniture sotto la soglia comunitaria è possibile procedere all'acquisto tramite il mercato elettronico;

CONSIDERATO che trattandosi di forniture di valore inferiore a 40.000 euro, divenuti euro 139.000,00 ai sensi del Regime transitorio: art. 1 D.L. n. 76/2020, convertito in L. n. 120/2020, e D.L. n. 77/2021, convertito in L. n. 108/2021, è possibile procedere tramite affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, ai sensi dell'articolo 36 comma 2, lettera a) del codice degli appalti e ai sensi delle Linee Guida ANAC n.4;

CONSIDERATO che la ditta ACCENTURE S.p.A. avente sede a Milano in Via Privata Nino Bonnet 10 – 20154 P. I.V.A. 13454210157. Iscrizione REA 1652886, iscritta su Sardegna CAT nelle categorie merceologiche: AD23AJ offre i prodotti oggetto di affidamento;

DATO ATTO che la procedura di acquisto sarà perfezionata in assenza del codice CUI, in quanto la procedura di Programmazione biennale per l'acquisizione di servizi e forniture

Direzione generale

nell'annualità 2022 è in corso, e che la stessa sarà inserita nella predetta Programmazione ai fini della sua regolarizzazione, salvo la normativa vigente deroghi per importi sotto soglia;

DATO ATTO di non dover richiedere la garanzia provvisoria di cui all'art. 93 del D.lgs 50/2016, in applicazione di quanto disposto dall'art. 1, comma 4, del D.L. 76/2020, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, come modificato dall'articolo 51 comma 1 lettera a) del D.L. 77/2021 e smi;

DATO ATTO di esonerare l'affidatario dall'obbligo di prestare la garanzia definitiva, ai sensi dell'art. 103, comma 11, del C.C.P., in quanto trattasi di fattispecie rientrante nell'ambito dell'art. 36, comma 2, lett. a). L'operatore economico, attuale fornitore del software in argomento per la Regione Autonoma della Sardegna, è di comprovata solidità ed ha inoltre offerto un miglioramento del prezzo di aggiudicazione a favore di questa Agenzia;

RITENUTO pertanto di procedere all'affidamento diretto dell'acquisto in argomento, tramite richiesta di offerta (RdO) su SardegnaCAT all'operatore ACCENTURE S.p.A. avente sede a Milano in Via Privata Nino Bonnet 10 – 20154 P. I.V.A. 13454210157 anche mediante partecipazione in R.T.I.;

CONSIDERATO che la proroga tecnica della Regione scade il 31 marzo e che questa Agenzia chiederà di estendere i costi manutentivi dei programmi a carico della RAS, nella gara in aggiornamento, configurandosi nel tempo una eventuale economia;

RITENUTO di autorizzare l'affidamento della realizzazione dell'impianto del sistema SIBEAR DOC e SIBEAR HR e per la gestione e manutenzione del sistema SIBEAR DOC e SIBEAR HR sino al 31 marzo 2022, per un importo pari a complessivi Euro 67.300,00, al netto dell'IVA, valutato coerente sulla base del contratto stipulato con la Regione e attualmente in proroga tecnica sino al 31 marzo;

RITENUTO opportuno prevedere ore di affiancamento e formazione per l'uso dei software in un numero stimato di 25 ore a consumo, pari a euro 17.125,00, iva esclusa;

CONSIDERATO che la realizzazione dell'impianto SIBEAR DOC e SIBEAR HR è considerato un onere pluriennale, simile all'acquisto di Software;

Direzione generale

VERIFICATO che a copertura della spesa stimata in euro 49.100,00, iva esclusa, per l'affidamento della realizzazione dell'impianto sussistono le disponibilità nel Bilancio di previsione 2022-2024, a valere sul capitolo SC02.0060 con PCF U.2.02.01.03.000, CDR 00.01.01.01, per l'acquisto di software;

VERIFICATO che a copertura della spesa per la gestione manutentiva – canoni stimata in euro 10.400,00 nel 2022 e 7.800,00 nel 2023, iva esclusa, sussistono le disponibilità nel Bilancio di previsione 2022-2024, a valere sul capitolo SC01.0160, PCF U. U.1.03.02.19.000, CDR 00.01.01.01, per MANUTENZIONE ED ASSISTENZA SOFTWARE;

VERIFICATO che a copertura della spesa stimata in euro 17.125,00, iva esclusa, per il 2022 sussistono le disponibilità nel Bilancio di previsione 2022-2024, a valere sul capitolo SC01.0160, PCF U. U.1.03.02.19.000, CDR 00.01.01.01, per MANUTENZIONE ED ASSISTENZA SOFTWARE;

VERIFICATO che a copertura della spesa stimata in euro 30,00, per il 2022 sussistono le disponibilità nel Bilancio di previsione 2022-2024, a valere sul capitolo SC01.0180, PCF U. U.1.02.01.99.000, CDR 00.01.01.01, per IMPOSTE E TASSE VARIE;

DATO ATTO che la procedura di Programmazione biennale per l'acquisizione di servizi e forniture nell'annualità 2022 è in corso di definizione, e che la stessa sarà inserita nella predetta Programmazione ai fini della sua regolarizzazione al numero CUI 1;

VISTO che il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito alla procedura in oggetto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione è 9333926766;

RITENUTO altresì, ai sensi di quanto previsto dalla Delibera ANAC n. 1174 del 19 dicembre 2018 di dover impegnare la spesa di euro 30,00 quale contributo ANAC dovuto dalla stazione appaltante da liquidarsi a seguito di ricezione dell'avviso di pagamento;

RITENUTO di nominare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il Dott. Sandro Erbì Responsabile Unico del Procedimento in oggetto e di delegare il Dott. Fabrizio Mei, già sostituto del Direttore del Servizio Supporto direzionale, Bilancio, Economato, Personale e ICT dell'Agenzia Sarda delle Entrate, ai sensi dell'art. 30, comma

Direzione generale

4 della Legge Regionale 31/1998, come da determinazione n. 5/49 del 21.01.2022 alla firma del relativo contratto, nelle forme di legge;

ACQUISITA la dichiarazione di assenza di cause di incompatibilità ed inconferibilità, resa dal Dott. Fabrizio Mei e il Dott. Sandro Erbì, ai sensi del DPR 445/2000 e ss.mm.ii.;

VISTI i documenti inerenti alla richiesta di offerta:

- Allegato 1 Disciplinare
- Allegato 2 Dichiarazioni art. 80
- Allegato 3 Schema di offerta economica
- Allegato 4 Patto di integrità
- Allegato 5 Informativa Privacy

DATO ATTO che la presente determina a contrarre deve essere pubblicata sul sito internet della Agenzia, e considerato che il sito è attualmente in corso di attivazione, è rispettato il principio di trasparenza, come prescritti dal D.Lgs. 33/2013 (in tema di pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa) e dall'art. 1, comma 32, della Legge 190/2012 (in tema di anticorruzione), mediante la pubblicazione nel sito istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna –sezione Servizi alle Imprese – Bandi e Gare – al link <https://www.regione.sardegna.it/servizi/impresebandi>,

Per le motivazioni indicate in premessa:

DETERMINA

Art. 1) Di dichiarare le premesse parte integrante e sostanziale della presente determina;

Art. 2) Di procedere alla Trattativa diretta tramite il mercato elettronico si Sardegnacat per la fornitura in argomento, ai sensi dell'articolo 36 comma 2, lettera a) del D.lgs 50/2016, tramite richiesta di offerta (RdO) in favore ACCENTURE S.p.A. avente sede a Milano in Via Privata Nino Bonnet 10 – 20154 P. I.V.A. 13454210157, iscritta nelle categorie merceologiche cat. AD23AJ, e in possesso dei requisiti necessari per l'esecuzione del servizio in oggetto;

Art. 3) Di autorizzare l'affidamento per una spesa di € 84.425,00 al netto dell'IVA, di cui 76.625,00 euro nel 2022 e 7.800,00 nel 2023 (al netto dell'IVA) ed € 30,00 quale contributo dovuto dall'ASE all'ANAC;

Direzione generale

Art. 4) Di dare atto che il contratto della suddetta fornitura si intende stipulato mediante sottoscrizione dell'ordine di acquisto su Sardegnacat;

Art. 5) di nominare, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 31 del D.Lgs. 50/2016, il Dott. Sandro Erbì Responsabile Unico del Procedimento in oggetto e di delegare il Dott. Fabrizio Mei, già sostituto del Direttore del Servizio Supporto direzionale, Bilancio, Economato, Personale e ICT dell'Agenzia Sarda delle Entrate, ai sensi dell'art. 30, comma 4 della Legge Regionale 31/1998, come da determinazione n. 5/49 del 21.01.2022 alla firma del relativo contratto, nelle forme di legge;

Art. 6) Di disporre che il pagamento della fornitura venga effettuato a seguito di presentazione di fatture elettroniche debitamente controllate, in ordine alla regolarità e rispondenza formale e fiscale, nonché previa dichiarazione di regolare esecuzione.

Art. 7) Di disporre che venga assicurata la pubblicazione della presente determina sul sito Web istituzionale, della Regione Autonoma della Sardegna –sezione Servizi alle Imprese – Bandi e Gare – al link <https://www.regione.sardegna.it/servizi/impres/bandi>, ai fini della trasparenza amministrativa, secondo le vigenti disposizioni, fatti salvi gli ulteriori obblighi di pubblicazione prescritti dal D.Lgs. 33/2013.

Il Direttore Generale

Dott.ssa Stefania Masala

