

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

Prot. n. 10745

DETERMINAZIONE N. 499

DEL 22.11.2019

Oggetto: **Programma di Cooperazione Interreg V A Italia-Francia “Marittimo” 2014-2020. Progetto strategico “MED-Star - Strategie e misure per la mitigazione del rischio di incendio nell’area Mediterranea” (CUP E88H19000120007).**

Progetto semplice “MED-PSS - Développer la culture du risque incendie” (CUP E74D19000000007)

Indizione di una procedura comparativa, ai sensi dell’art. 7, commi 6 e 6-bis del D. Lgs. 165/2011, per il conferimento dell’incarico di controllore di primo livello mediante contratto di lavoro autonomo.

II DIRETTORE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. n. 1 del 7 gennaio 1977, recante norme sull’organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali;
- VISTA la L.R. n. 31 del 13 novembre 1998 e successive modificazioni ed integrazioni, recante la disciplina del personale regionale e dell’organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTA la L.R. 2 agosto 2006 n. 11, recante norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTA la L.R. 28 dicembre 2018, n. 48 “Legge di stabilità 2019”;
- VISTA la L.R. 28 dicembre 2018, n. 49 “Bilancio di previsione triennale 2019 - 2021”;
- VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- VISTO il Decreto Presidenziale n. 34 prot.n. 8576 del 15.03.2019 con il quale sono state conferite le funzioni di Direttore del Servizio Programmazione, Affari Giuridici e

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

Finanziari, Comunicazione e Formazione al Dott. Stefano Campesi (L.R. 31/1998, art. 28, c. 7, attribuzioni funzioni dirigenziali);

DATO ATTO dell'assenza di condizioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e dell'art. 14 e15 del codice di comportamento del personale RAS;

VISTO il Programma di Cooperazione Interreg V A Italia Francia "Marittimo" 2014-2020 cofinanziato dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale - FESR, approvato con Decisione della Commissione europea n. C (2015) 4102 dell'11 giugno 2015;

CONSIDERATO che la Regione Sardegna, Direzione generale della protezione civile, ha presentato in qualità di capofila il progetto strategico "MED-STAR - Strategie e misure per la mitigazione del rischio di incendio nell'area Mediterranea" (CUP E88H19000120007), a valere sul terzo avviso del Programma di Cooperazione Italia - Francia "Marittimo" 2014 - 2020, Asse 2 - Lotto 1 - PI 5A - OS 1, progetto strategico che mira a migliorare la capacità delle istituzioni pubbliche di prevenire e gestire, in forma congiunta, il rischio incendi, con il coinvolgimento di un partenariato transfrontaliero composto da sedici soggetti provenienti dalle regioni dell'area di cooperazione del programma;

CONSIDERATO altresì che la Regione Sardegna - Direzione generale della protezione civile, è partner della proposta progettuale "MED-PSS - Développer la culture du risque incendie", con capofila la Regione Provence-Alpes-Côte d'Azur, presentata nell'ambito del medesimo terzo avviso del Programma di Cooperazione Italia - Francia "Marittimo" 2014 - 2020, Asse 2 - Lotto 1 - PI 5A - OS 1;

VISTO il Decreto Dirigenziale del Settore Attività Internazionali - Autorità di Gestione Unica della Regione Toscana n. 2170 dell'11.02.2019, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana il 27.02.2019, che approva l'elenco dei progetti finanziabili nell'ambito del III° avviso del Programma, tra i quali il progetto MED-Star di cui la Regione Autonoma della Sardegna - Direzione Generale della Protezione civile è capofila;

VISTA la Convenzione Autorità di Gestione - Capofila restituita sottoscritta digitalmente ed acquisita al protocollo con repertorio serie 20/6315 del 05.07.2019;

VISTA la Deliberazione n. 22/29 del 20.06.2019 con la quale, su richiesta dell'Assessore della difesa dell'Ambiente con delega alla Protezione civile, la Giunta Regionale ha disposto l'istituzione per l'attuazione del progetto MED-Star dei pertinenti capitoli di

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

- entrata e spesa e l'iscrizione nello stato di previsione del bilancio 2019-2022 CDR 00.01.07.03 dell'assegnazione comunitaria e statale per complessivi euro 6.321.822,74;
- RILEVATO** che, per il progetto MED-Star, con Determinazione n. 214 protocollo n. 6402 del 09.07.2019 si è provveduto all'accertamento dell'entrata di euro 6.321.822,74 sul CdR00.01.07.03 Bilancio regionale 2019-2022 (accertamenti nn. 6000022603, 6000022604, 6000022605, 6000022606);
- VISTO** il già citato Decreto Dirigenziale del Settore Attività Internazionali - Autorità di Gestione Unica della Regione Toscana n. 2170 dell'11.02.2019, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana il 27.02.2019, con il quale è stato approvato l'elenco dei progetti finanziabili nell'ambito del III° avviso del Programma, tra i quali il progetto "MED-PSS -Développer la culture du risque incendie", (asse 2 lotto 1);
- DATO ATTO** che il progetto MED-PSS, con un budget complessivo di € 1.071.229,21 (di cui 85% pari a € 910.544,83 finanziato da FESR - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale - e la restante quota del 15% di € 160.684,38 finanziato dal Fondo di rotazione Nazionale di cui all'art. 5 della L. 183/1987) ha come capofila la Regione Provence - Alpes-Côte d'Azur e la Regione Sardegna, in qualità di partner, ha ottenuto il finanziamento per un importo complessivo di euro 174.999,55 (di cui una quota relativa all'85%, pari a € 148.749,62 finanziato da FESR - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e la restante quota del 15% pari a € 26.249,93 finanziato dal Fondo di rotazione Nazionale di cui all'art. 5 della L. 183/1987);
- DATO ATTO** che per il Progetto MED-PSS in data 07.05.2019 è stata firmata digitalmente la convenzione tra il capofila del progetto e i partner, acquisita al protocollo con repertorio serie 37/8961 del 04.10.2019; che la data di avvio del progetto è il 01 maggio 2019 e la data di ultimazione è il 30 aprile 2022;
- DATO ATTO** che per la quota di budget di competenza della Regione Autonoma della Sardegna, pari a € 174.999,55, si è provveduto a generare un Codice Univoco di Progetto (CUP): E74D19000000007;
- VISTA** la Deliberazione di Giunta Regionale n.39_58 del 03.10.2019, che dispone, su richiesta dell'Assessore della difesa dell'Ambiente con delega alla Protezione civile, per la realizzazione del progetto semplice MED-PSS l'istituzione di pertinenti capitoli

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

- di entrata e spesa e l'iscrizione nello stato di previsione del bilancio 2019-2022 CDR 00.01.07.03 dell'assegnazione comunitaria e statale per complessivi € 174.999,55 nei capitoli di entrata del progetto EC242.178 (VINCOLO 925 QUOTA AS), EC242.179 (VINCOLO 926 QUOTA UE), EC510.528 (VINCOLO 927 QUOTA AS), EC510.529 (VINCOLO 928 QUOTA UE);
- RILEVATO** che per il progetto MED-PSS, con Determinazione n. 358 protocollo n. 9071 del 09.10.2019 si è provveduto all'accertamento dell'entrata di euro 174.999,55 sul CdR00.01.07.03 Bilancio regionale 2019-2022 (accertamenti nn. 6000025178; 6000025179; 6000025180; 6000025181);
- RICHIAMATA** la normativa che disciplina le procedure per la spesa e la rendicontazione dei Fondi UE (Regolamento (UE) n. 1303/2013 recante disposizioni comuni sui Fondi strutturali 2014-2020, Regolamento (UE) n. 1301/2013 relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, Regolamento (UE) n. 1299/2013 concernente disposizioni specifiche per il sostegno del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale all'obiettivo di Cooperazione Territoriale Europea" per la programmazione 2014-2020, Regolamento (UE) n. 481/2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1299/2013, introducendo norme specifiche in materia di ammissibilità delle spese per i Programmi di Cooperazione Territoriale Europea in relazione a specifiche categorie di spese;
- VISTO** il documento del MEF-IGRUE, prot. 97261 del 14.12.2016, "Caratteristiche generali del Sistema Nazionale di controllo dei Programmi dell'Obiettivo Cooperazione Territoriale Europea 2014-2020" che descrive le caratteristiche generali del Sistema nazionale di controllo dei Programmi di Cooperazione Territoriale Europea;
- RICHIAMATA** la manualistica per la gestione ed il controllo del Programma di Cooperazione Italia-Francia "Marittimo" 2014-2020 predisposta dall'Autorità di Gestione del Programma - Regione Toscana;
- PRESO ATTO** che il citato documento del MEF-IGRUE "Caratteristiche generali del Sistema Nazionale di controllo dei Programmi dell'Obiettivo Cooperazione Territoriale Europea 2014-2020" stabilisce che i controllori devono essere soggetti particolarmente qualificati, in possesso dei necessari requisiti di professionalità, onorabilità e indipendenza, iscritti da almeno un triennio nell'Albo dei Dottori

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

- Commercialisti e degli Esperti Contabili (o in alternativa nel Registro dei Revisori contabili di cui al Decreto Legislativo 27 gennaio 2010, n. 39);
- ATTESO** che il Manuale del Programma Italia-Francia Marittimo al paragrafo 3.1.2 prevede che per i controlli di I livello sulla spesa rendicontata a valere sulle risorse del Programma è prevista per i beneficiari italiani l'individuazione di certificatori esterni;
- PRESO ATTO** dell'assenza di strutture di controllo interne che possano svolgere il controllo di I livello sulla spesa rendicontata a valere sulle risorse del Programma garantendo la necessaria separazione funzionale e terzietà rispetto agli Uffici responsabili della gestione del progetto;
- RITENUTO** di dover ricorrere, ai fini dell'affidamento dell'incarico di controllore di I livello, a quanto stabilisce la normativa in vigore circa il conferimento di incarichi a personale esterno alle amministrazioni pubbliche, con specifico riferimento al D. Lgs. n.165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- RICHIAMATO** l'art. 7, derubricato "Gestione delle risorse umane", comma 6 del D. Lgs. n.165/2001, nonché il comma 6-bis dello stesso articolo, che specificatamente prevede che le amministrazioni pubbliche debbano ricorrere a procedure comparative per il conferimento di incarichi di collaborazione;
- RICHIAMATO** inoltre l'articolo 6-bis2 della L.R. n.31/1998 che disciplina in ordine all'attribuzione di incarichi di elevata professionalità disciplinati con contratti di lavoro autonomo di natura occasionale;
- DATO ATTO** che l'elenco dei controllori di primo livello per l'annualità 2019, creato sulla base dell'art. 23, par. 4 del Reg. (UE) n. 1299/2013 e definito sulla base delle indicazioni fornite dal MEF - IGRUE, è stato approvato dalla Regione Toscana con decreto 6 giugno 2019, n. 9212 pubblicato sul BURT n. 24 del 12.06.2019, successivamente integrato con decreto 11 settembre 2019, n. 15409 pubblicato sul BURT n. 40 del 02.10.2019, con inserimento in graduatoria di 153 soggetti;
- DATO ATTO** inoltre, che con il Decreto della Regione Toscana, Direzione Generale della Giunta regionale - Settore attività internazionali n. 3881 del 31.03.2017 è stato approvato il contratto tipo per i controllori di I livello, predisposto per i beneficiari del Programma di Cooperazione Territoriale Italia-Francia "Marittimo" 2014-2020, e i relativi criteri di selezione;

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

CONSIDERATO che, come prevedono le regole del Programma di Cooperazione Italia-Francia “Marittimo” 2014-2020, la lista di controllori di primo livello deve essere utilizzata dai beneficiari, i quali si avvarranno di tale strumento per l'affidamento dell'incarico di verifica delle spese e che tutti i costi della prestazione saranno imputati sulle voci di bilancio dei singoli beneficiari;

DATO ATTO che il Manuale del Programma Italia-Francia Marittimo al paragrafo 3.1.2 prevede che l'individuazione del controllore da parte dei beneficiari/partner sarà effettuata con un generatore di scelta casuale tramite apposito applicativo online predisposto dall'Autorità di Gestione del Programma;

CONSIDERATO che, in conseguenza di quanto esposto, la lista dei controllori di primo livello sopra indicata deve essere utilizzata anche per il controllo delle spese relative al progetto MED-Star;

VISTA la Comunicazione n. 17 del 25.09.2017 dell'Autorità di Gestione del Programma relativa all'individuazione dei Controllori di I livello, che specifica che *“I Beneficiari pubblici individuano il Controllore da incaricare attraverso una comparazione dei curriculum dei Controllori estratti. Tale comparazione avviene ai sensi dell'art 7, comma 6 bis del D.lgs 165/2001...”*;

CONSIDERATA la struttura dei progetti di cui trattasi e, nello specifico, la stretta interconnessione e sinergia del progetto strategico MED-Star con il progetto semplice MED-PSS, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza e di buon andamento della Pubblica Amministrazione, evidenziato che l'imparzialità della procedura è garantita dal meccanismo di estrazione casuale, si ritiene opportuno individuare un unico certificatore esterno che operi per i due progetti, possibilità prevista dall'Autorità di Gestione;

DATO ATTO che, per quanto sopra esposto, è necessario individuare un certificatore esterno per i controlli di I livello sulla spesa rendicontata, il cui incarico di natura professionale avrà durata di 29 mesi, da dicembre 2019, data prevista di stipula contrattuale, alla scadenza dei progetti (data prevista 30.04.2022) o comunque, se successivo, fino al termine effettivo di conclusione del progetto MED-Star e del progetto MED-PPS con la presentazione della Domanda di rimborso finale;

DATO ATTO che la spesa connessa all'affidamento dell'incarico per il progetto strategico MED-Star, per un importo complessivo per l'intero periodo di euro 27.600,00, comprensivo



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA
PRESIDENTZIA
PRESIDENZA

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

di iva ed oneri previdenziali, pari alla soglia del 3% del budget di progetto della Regione Autonoma della Sardegna - Direzione Generale della Protezione civile in qualità di capofila, trova copertura nei capitoli di spesa SC08.8041 (V. 896 AS) e SC08.8042 (V. 897 UE) del bilancio della Regione per gli anni 2019-2022, istituiti con DGR n. 22/29 del 20.06.2019, della Direzione Generale della Protezione civile - Servizio Programmazione, Affari Giuridici e Finanziari, Comunicazione e Formazione 00.01.07.03;

DATO ATTO che la spesa connessa all'affidamento dell'incarico per il progetto semplice MED-PSS, per un importo massimo complessivo per l'intero periodo di euro 5.250,00, comprensivo di iva ed oneri previdenziali, pari alla soglia del 3% del budget di progetto della Regione Autonoma della Sardegna - Direzione Generale della Protezione civile in qualità di partner, trova copertura nei capitoli di spesa SC08.8191 (V. 925 AS) e SC08.8192 (V. 926 UE) del bilancio della Regione per gli anni 2019-2022, istituiti con DGR n. 39/58 del 03.10.2019, della Direzione Generale della Protezione civile - Servizio Programmazione, Affari Giuridici e Finanziari, Comunicazione e Formazione 00.01.07.03;

VISTO il paragrafo 2.7 della Determinazione dell'AVCP n. 10 del 22.12.2010, afferente gli incarichi di collaborazione, secondo la quale *“non si ritengono soggetti agli obblighi di tracciabilità gli incarichi di collaborazione ex articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*, trattandosi nello specifico *“di contratti d'opera, previsti dall'articolo 2222 c.c. che hanno ad oggetto un fare a favore del committente, senza vincolo di subordinazione e con lavoro prevalentemente proprio”*, connessi ad esigenze organizzative dell'Ente cui non si possa far fronte con personale in servizio;

RITENUTO pertanto di dover attivare, per l'individuazione del controllore di primo livello dei progetti di che trattasi, una procedura comparativa mediante invio di 5 lettere di invito inoltrate ad altrettanti professionisti selezionati con un generatore di scelta casuale tramite l'applicativo informatico predisposto dall'Autorità di Gestione del Programma disponibile nella piattaforma web <https://servizi.regione.toscana.it/RT/elencorevisori>;

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

DETERMINA

- ART.1** Per quanto richiamato in premessa, ai sensi dell'art. 7, commi 6 e 6-bis del D. Lgs.165/2001, è indetta la procedura per l'individuazione del certificatore incaricato dei controlli di primo livello sulla spesa realizzata sul progetto strategico "MED-Star - Strategie e misure per la mitigazione del rischio di incendio nell'area Mediterranea" (CUP E88H19000120007) e sul progetto semplice "MED-PSS - Développer la culture du risque incendie" (CUP E74D19000000007), a valere sul Programma di Cooperazione Interreg V A Italia-Francia "Marittimo" 2014-2020;
L'incarico avrà durata di 29 mesi, da dicembre 2019, data prevista di stipula contrattuale, sino alla scadenza dei progetti di cui trattasi, stabilita al 30.04.2022, e in ogni caso sino alla presentazione della Domanda finale di rimborso.
- ART. 2** L'importo del compenso è pari a euro 27.600,00 (IVA ed oneri previdenziali inclusi) per il progetto strategico "MED-Star - Strategie e misure per la mitigazione del rischio di incendio nell'area Mediterranea" (CUP E88H19000120007) e pari a euro 5.250,00 (IVA ed oneri previdenziali inclusi) per il progetto semplice "MED-PSS - Développer la culture du risque incendie" (CUP E74D19000000007).
- ART. 3** La procedura seguirà le regole del Programma e delle linee guida dell'Autorità di Gestione - Regione Toscana, secondo le seguenti modalità:
- estrazione di n. 5 nominativi tra quelli inseriti nella "Lista dei controllori di primo livello per l'annualità 2019" approvata dalla Regione Toscana - Autorità di Gestione del Programma con decreto 6 giugno 2019, n. 9212 pubblicato sul BURT n. 24 del 12.06.2019, successivamente integrato con decreto 11 settembre 2019, n. 15409 pubblicato sul BURT n. 40 del 02.10.2019, con inserimento in graduatoria di 153 soggetti;
 - attivazione di una procedura comparativa che terrà conto dei requisiti professionali (incarichi già svolti per l'attività di controllo della spesa su progetti comunitari), secondo i seguenti criteri di valutazione (fino a un massimo di 100 punti):
 - a) incarichi svolti per attività di controllo e certificazione della spesa su progetti finanziati nell'ambito dei Programmi della Cooperazione

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

- Territoriale Europea (Interreg): 10 punti per singolo progetto fino a un massimo di 60 punti;
- b) incarichi svolti per attività di controllo e certificazione della spesa su progetti finanziati dal fondo FESR: 5 punti per singolo progetto fino a un massimo di 30 punti;
 - c) incarichi svolti per attività di controllo e certificazione della spesa su progetti finanziati con fondi diversi dal Fondo FESR: 2 punti per singolo progetto fino a un massimo di 10 punti.

In caso di parità di punteggio, risultante dalla somma dei punteggi attribuiti ai criteri di cui sopra, verrà data priorità al candidato che avrà conseguito il punteggio più alto nel criterio a); in caso di ulteriore parità verrà data priorità al candidato che avrà conseguito il punteggio più alto nel criterio b). In caso di eventuale ulteriore parità si procederà a sorteggio pubblico.

Per le attività di controllo su progetti finanziati con fondi dei Programmi della Cooperazione Territoriale Europea (Interreg), FESR e comunitari saranno considerati esclusivamente gli affidamenti di incarichi individuali già conclusi entro il termine per la presentazione dell'offerta relativa all'avviso in oggetto. Non saranno valutati gli incarichi svolti nell'ambito di società, enti, associazioni, ecc. se dalla documentazione presentata (certificato di controllo emesso) non sarà possibile evincere l'univoca corrispondenza tra controllore e candidato.

I professionisti estratti saranno invitati a trasmettere la documentazione richiesta entro il 28 novembre 2019.

- ART. 4 E' approvata la documentazione allegata al presente provvedimento da inviare ai professionisti invitati alla procedura: lettera di invito e relativi allegati.
- ART. 5 Con successivi provvedimenti, a conclusione della procedura, si disporrà la stipula dei relativi contratti con il professionista, la loro approvazione e l'assunzione dei relativi impegni contabili di spesa.
- ART. 6 Per il progetto strategico MED-Star - Strategie e misure per la mitigazione del rischio di incendio nell'area Mediterranea" (CUP E88H19000120007) gli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura sui capitoli SC08.8041 (V. 896 AS) e SC08.8042 (V. 897 UE) del bilancio 2019-2022 della Regione Sardegna istituiti con DGR n. 22/29 del 20.06.2019, della Direzione Generale della Protezione civile -



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA
SARDEGNA
PRESIDÈNTZIA
PRESIDENZA

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

Servizio Programmazione, Affari Giuridici e Finanziari, Comunicazione e Formazione 00.01.07.03;

ART. 7 Per il progetto semplice “MED-PSS - Développer la culture du risque incendie” (CUP E74D19000000007) gli oneri derivanti dal presente provvedimento trovano copertura sui capitoli SC08.8191 (V. 925 AS) e SC08.8192 (V. 926 UE) del bilancio della Regione per gli anni 2019-2022, istituiti con DGR n. 39/58 del 03.10.2019, della Direzione Generale della Protezione civile - Servizio Programmazione, Affari Giuridici e Finanziari, Comunicazione e Formazione 00.01.07.03;

ART. 8 La presente determinazione è pubblicata sul sito della Regione Autonoma della Sardegna e, ai sensi dell'art. 21, comma 9, della L.R. n. 31 del 13 novembre 1998, è trasmessa all'Assessore all'Ambiente con delega alla Protezione civile.

Il Direttore del Servizio

Stefano Campesi