



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

PRESIDÈNTZIA

PRESIDENZA

DIREZIONE GENERALE AGENZIA REGIONALE DEL DISTRETTO IDROGRAFICO DELLA SARDEGNA

Servizio Difesa del Suolo, assetto idrogeologico e gestione del rischio alluvioni

**PROGETTAZIONE, STRUTTURAZIONE E POPOLAMENTO
DEL DATA BASE (DB-PAI) DEI PARAMETRI IDROLOGICI E
IDRAULICI DELLE DIVERSE SEZIONI DI STUDIO DEL
RETICOLO IDROGRAFICO DELLA SARDEGNA**

Finanziato con risorse di cui al Fondo di Sviluppo e Coesione 2014-2020 -
Piano Operativo Ambiente

**RELAZIONE DI CONGRUITÀ PER LA PROPOSTA
ECONOMICA DELLA SOCIETÀ IN-HOUSE SARDEGNA IT
RELATIVA ALL’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI SPECIALISTICI**

(art. 192 comma 2 D.Lgs. 50/2016)



Indice

1	Oggetto.....	3
2	Scopo del documento	4
3	Contesto di riferimento	5
4	Finalità ed obiettivi del progetto di realizzazione del DB-PAI.....	7
5	Esigenze espresse dal SDS.....	8
6	La proposta tecnico – economica di SardegnaIT	9
7	Valutazioni sulla congruità della proposta tecnico-economica	12
7.1	Idoneità e completezza formale	13
7.2	Esame della proposta economica	14
7.3	Congruità della proposta economica.....	16
7.3.1	Riferimento al Contratto Quadro CONSIP	16
7.3.2	Riferimento alla procedura aperta informatizzata Regione Sardegna - SUS	17
7.3.3	Riferimento alla procedura aperta informatizzata Servizio per il Lavoro	18
7.3.4	Riferimento alla procedura dell'ANVUR per Assistenza Informatica	18
7.3.5	Riferimento alla procedura ADIS- STGRI per l'aggiornamento del Sistema Informativo CEDOC	21
8	Motivazioni del ricorso in-house.....	24
9	Conclusioni.....	26



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Agenzia Regionale del Distretto Idrografico della
Sardegna

Relazione di congruità
per la proposta economica della società *in-house* SardegnaIT
relativa all'affidamento dei servizi specialistici

1 Oggetto

Relazione di congruità per la proposta economica della società *in-house* Sardegna IT relativa all'affidamento dei Servizi specialistici di Progettazione, strutturazione e popolamento del data base (DB-PAI) dei parametri idrologici e idraulici delle diverse sezioni di studio del reticolo idrografico della Sardegna – Finanziato con risorse di cui al Fondo di Sviluppo e Coesione 2014-2020 - Piano operativo Ambiente.



2 Scopo del documento

La presente relazione sviluppa l'analisi istruttoria di valutazione delle congruità dell'offerta tecnico-economica presentata dalla società *in-house* Sardegna IT inerente all'intervento progettuale identificato in oggetto.

La relazione è resa in adempimento a quanto stabilito dall'art. 192 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016, che stabilisce che, ai fini dell'affidamento *in-house* di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti *in-house* nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione.



3 Contesto di riferimento

L'individuazione del quadro normativo e pianificatorio di riferimento è finalizzata all'identificazione dei principali provvedimenti legislativi in materia di valutazione e gestione dei rischi di alluvione.

Attualmente per gli affidamenti diretti alla società *in-house* Sardegna IT s.r.l. è attiva la Convenzione Quadro di cui alla Deliberazione della Giunta Regionale n. 67/10 del 16.12.2016. Inoltre, la società Sardegna IT a decorrere dalla data 08.06.2018 è iscritta nel registro delle società *in-house* (adempimento stabilito dall'art. 192 del d.lgs. n. 50/2016 - Iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie "società" *in-house*) come documentato all'indirizzo <http://dati.anticorruzione.it/#/inhouse>. Peraltro, la Regione Sardegna, a seguito della Delibera n. 485 del 30.05.2018 del Presidente ANAC, è iscritta all'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in-house* di cui all'articolo 192, comma 1, del D.lgs. n. 50/2016, ovvero in ragione degli affidamenti *in-house* a Sardegna IT s.r.l. Oltre a ciò, all'articolo 3 dello statuto societario di Sardegna IT è stabilito che la Società ha per esclusivo oggetto la fornitura alla Regione Autonoma della Sardegna di servizi e prestazioni informatiche, nonché ogni attività a tali servizi connessa, in regime di prevalente autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente pubblico partecipante o allo svolgimento delle sue funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento.

L'Autorità di Bacino della Regione Sardegna, in quanto struttura organizzativa della Regione Autonoma della Sardegna, con sede e domicilio fiscale in Cagliari, Via Goffredo Mameli, 88, Codice Fiscale n. 80002870923, è legittimata ad affidare talune attività di cui alla citata convenzione alle società *in-house* della Regione Sardegna.

In data 06 giugno 2021, con nota prot. N. 4538, la Direzione generale Agenzia regionale del Distretto Idrografico richiedeva alla Società *in-house* a Sardegna IT s.r.l. l'offerta tecnico/economica per le attività connesse alla Progettazione, strutturazione e popolamento del data base (DB-PAI) dei parametri idrologici e idraulici delle diverse sezioni di studio del reticolo idrografico della Sardegna, contenente la valutazione dei costi relativi agli interventi complessivi necessari.



A seguito di incontri preliminari finalizzati alla definizione delle necessità manifestate dalla scrivente Direzione Generale e degli obiettivi da raggiungere, la Società *in-house* a Sardegna IT s.r.l. ha formulato la propria proposta di offerta tecnico-economica, redatta in accordo con lo schema Allegato 3 alla Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti alla società in house sopra citata, trasmessa con nota prot. n. 1628 del 26 maggio 2021 ed acquisita dall'ADIS con prot. n. 5383 del 26 maggio 2021, successivamente aggiornata ed integrata, a seguito della definizione del Piano Esecutivo di Dettaglio (PED) da parte del competente Ministero, con nota prot. 2237 del 29 luglio 2022, acquisita al protocollo ADIS in data 01 agosto 2022 con n. 7596.

In data 13 settembre 2022 con prot. N. 8933, infine, è pervenuto, a seguito di segnalazione per vie brevi effettuata dalla scrivente Direzione, un ulteriore aggiornamento dell'offerta contenente la revisione dei riferimenti temporali di esecuzione e/o termini di scadenza con le conseguenti modifiche al piano stimato per la fatturazione e la spesa.

A tal proposito, il CUP relativo all'affidamento dei servizi in oggetto è il seguente CUP F74J16000020001.



4 Finalità ed obiettivi del progetto di realizzazione del DB-PAI

La finalità del servizio è principalmente quella di realizzare una specifica banca dati finalizzata alla realizzazione di un DB geografico da utilizzarsi per la memorizzazione e consultazione dei parametri idrologici ed idraulici riferibili al reticolo idrografico regionale. Tale DB, di seguito indicato come DB-PAI, sarà di supporto sia alle attività dei funzionari istruttori che potranno agevolmente consultare e confrontare i dati già in possesso dell'ADIS con quelli forniti dai professionisti ed Enti in occasione della presentazione di studi ed approfondimenti derivanti da varianti al PAI o da studi di compatibilità idraulica ex Art. 8 delle NA del PAI, ma anche dagli altri strumenti di pianificazione attualmente vigenti in materia.

A questi obiettivi si aggiunge quello della promozione, diffusione e condivisione dei contenuti complessi del DB-PAI, anche ad un pubblico non tecnico-specialistico, attraverso la realizzazione di strumenti per la progettazione e pubblicazione di "Storymap", che preveda l'integrazione delle mappe GIS con contributi testuali e multimediali.



5 Esigenze espresse dal SDS

In base a quanto a quanto sopra declinato è esigenza del Servizio Difesa del Suolo, assetto idrogeologico e gestione del rischio alluvioni (SDS) della Direzione Generale Agenzia Regionale del Distretto Idrografico della Sardegna (ADIS) provvedere all'affidamento del servizio di progettazione e sviluppo di un database cartografico (c.d. "DB-PAI") per la gestione dei parametri idrologici e idraulici delle diverse sezioni di studio del reticolo idrografico della Sardegna.

A fronte dei numerosi studi in materia approvati nel corso dell'attività della scrivente Direzione Generale, si rende necessaria, al fine di ottenere un popolamento del DB-PAI in argomento esaustivo e completo, il recupero e caricamento del pregresso, attualmente residente su supporto cartaceo o magnetico, attraverso acquisizione supportata da strumenti GIS e personale specializzato.

In tale contesto, si ritiene necessario lo sviluppo di uno specifico modulo cartografico finalizzato all'inserimento nel DB-PAI dei dati derivanti dalle istanze di variante al PAI pregresse approvate e acquisite digitalmente, e quelle esitate positivamente in fase istruttoria.

I dati memorizzati nel DB-PAI dovranno essere predisposti ed organizzati in modo tale da prevedere la loro esportazione e il loro conferimento a soggetti esterni (es. ISPRA, SITR) mediante lo sviluppo di strumenti semiautomatici per la gestione e l'aggiornamento di subset di dati.

Inoltre, al fine di giungere ad un'ampia condivisione e diffusione delle informazioni acquisite e così organizzate si rende necessaria la predisposizione di uno strumento specifico di integrazione dei dati stessi con altri contributi, siano essi di natura testuale, multimediale, cartografica, tale da rendere agevole la loro lettura ed interpretazione anche ad un pubblico non tecnico, mediante l'uso di "Storymaps".

A completamento del servizio richiesto sarà necessaria avviare una fase di supporto all'avvio del sistema, e di predisposizione della manualistica d'uso, oltre alla formazione per gli utenti utilizzatori.



6 La proposta tecnico – economica di SardegnaIT

In riscontro alla citata richiesta del SDS la società *in-house* SardegnaIT ha formulato la propria proposta di offerta tecnico-economica, redatta in accordo con lo schema Allegato 3 alla Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti alla società in house sopra citata, trasmessa con nota prot. n. 1628 del 26 maggio 2021 ed acquisita dall'ADIS con prot. n. 5383 del 26 maggio 2021, successivamente aggiornata ed integrata, a seguito della definizione del Piano di Dettaglio da parte del competente Ministero, con nota prot. 2237 del 29 luglio 2022, acquisita al protocollo ADIS in data 01 agosto 2022 con n. 7596 e ulteriormente aggiornata, a seguito di segnalazione per vie brevi effettuata dalla scrivente Direzione, in data 13 settembre 2022 con prot. N. 8933, in riferimento alla revisione dei riferimenti temporali di esecuzione e/o termini di scadenza con le conseguenti modifiche al piano stimato per la fatturazione e la spesa.

La proposta di attività e servizi da parte di Sardegna IT, allegata alla nota succitata e definita anche a seguito di incontri tra funzionari del Servizio SDS e rappresentanti della Società, è composta dai seguenti punti/obiettivi:

Rif.	Descrizione
O1	Progettazione, strutturazione e popolamento del data base (DB_PAI) dei parametri idrologici e idraulici delle diverse sezioni di studio del reticolo idrografico della Sardegna
O2	Progettazione e sviluppo di uno strumento "shp2DBPAI" per il caricamento, nel DB PAI, degli shapefile e dei dati prodotti dal procedimento di gestione ed approvazione istanze gestiti sul SIRA (Sistema Informativo Ambientale Regionale)
O3	Progettazione e sviluppo di uno strumento per la creazione di storymap
O4	Recupero dello storico
O5	Servizi di manutenzione, supporto tecnico, formazione e affiancamento per l'efficace utilizzo del sistema



I risultati, prodotti e deliverable attesi sono specificati nella seguente tabella:

Rif.	Tipo	Descrizione
Q01	Analisi e progettazione	Progettazione generale
Q02	Sviluppo applicativo	Realizzazione del DB-PAI
Q03	Sviluppo applicativo	Sviluppo e realizzazione di strumenti gestionali del DB
Q04	Sviluppo applicativo	Realizzazione strumento per la predisposizione e pubblicazione dei dati tramite storymaps
Q05	Formazione	Formazione e affiancamento nella fase di avvio del sistema e gestione erogazione servizi
Q06	Recupero dati	Digitalizzazione, elaborazione e caricamento dati relative a istanze pregresse
Q07	Dotazioni tecnologiche	Acquisizione di forniture e prodotti/servizi funzionali all'attuazione degli interventi e all'erogazione dei servizi applicativi realizzati
Q08	Project management	Gestione e coordinamento del progetto; gestione dei rapporti con i referenti e responsabili RAS, pianificazione, rendicontazione

Nella tabella seguente è riportato il quadro economico relativo alla valorizzazione dei servizi proposti:

Descrizione	Tipologia	u.m.	Importo Unitario	Q.tà	Importo complessivo
Progettazione generale					
Progettazione dell'architettura generale del DB-PAI, dei moduli accessori	Attività a corpo	Corpo	15.180,00	1,00	15.180,00
Realizzazione del DB-PAI e connessi strumenti di gestione					
Realizzazione del DB-PAI	Attività a corpo	Corpo	65.680,00	1,00	65.680,00
Realizzazione del modulo ETL "SHP2DBPAI"	Attività a corpo	Corpo	14.100,00	1,00	14.100,00
Realizzazione di uno strumento per la progettazione e pubblicazione di storymaps	Attività a corpo	Corpo	25.840,00	1,00	25.840,00
Avvio del sistema, formazione e affiancamento					
Predisposizione infrastruttura di erogazione	Attività a corpo	Corpo	6.200,00	1,00	6.200,00



Avvio del sistema	Attività a corpo	Corpo	4.740,00	1,00	4.740,00
Formazione e affiancamento	Attività a corpo	Corpo	3.060,00	1,00	3.060,00
Recupero storico					
Analisi e progettazione di procedure codificate di caricamento	Attività a corpo	Corpo	4.330,00	1,00	4.330,00
Caricamento dati pregressi	Attività a consumo	Budget	96.800,00	1,00	96.800,00
Gestione, supporto ed erogazione servizi					
Servizi di application management	Servizio a canone	Mesi	1.425,00	12,00	17.100,00
Servizi di gestione operativa	Servizio a canone	Mesi	600,00	12,00	7.200,00
Supporto tecnico	Servizio a canone	Mesi	900,00	12,00	10.800,00
Coordinamento e gestione del progetto					
Servizi di project management e coordinamento	Attività a corpo	Corpo	25.840,00	1,00	25.840,00
Servizi complementari e accessori					
Spese funzionali, accessorie e servizi	Attività a consumo	Budget	30.998,85	1,00	30.998,85
Totale attività e servizi al netto IVA					327.868,85
IVA al 22%					72.131,15
Totale complessivo lordo da finanziare					400.000,00



7 Valutazioni sulla congruità della proposta tecnico-economica

Nella valutazione della congruità della proposta occorre precisare che la Società Sardegna IT è in grado di assicurare l'esecuzione delle attività richieste in autoproduzione, grazie alla propria struttura e alle competenze tecniche delle risorse già impiegate nella realizzazione di attività nell'ambito di analoghi precedenti affidamenti avuti dalla Regione Sardegna. Nello specifico, Sardegna IT ha nel tempo già gestito attività negoziali con precedenti fornitori di servizi di logistica, housing, assistenza sistemistica e manutenzione hardware riferiti alla gestione ed al funzionamento delle componenti infrastrutturali. Inoltre, attualmente opera con affidamenti di analoga tipologia con la Direzione Generali degli Affari Generali per la direzione dell'esecuzione e gestione di contratti stipulati dalla Regione per lo svolgimento di attività di natura sistemistica e di gestione di infrastrutture di IT/TLC che prevedono l'utilizzo di figure professionali analoghe a quelle indicate nell'offerta tecnica.

A tal proposito, si richiamano esplicitamente alcuni esempi:

- pregressa gestione direttamente condotta da Sardegna IT su incarichi della Regione DG AAGG, che negli anni precedenti ha compreso la gestione dei rapporti contrattuali con i fornitori dei servizi di housing e co-location dei sistemi HW che tuttora sono impiegati nell'erogazione dei servizi del SIL Sardegna;
- gestione di contratti per i servizi di manutenzione delle componenti HW impiegate dal sistema SIL Sardegna;
- direzione esecutiva dei vigenti contratti relativi ai servizi di connettività sulla rete telematica regionale (RTR) che, nel tempo hanno considerato la migrazione avvenuta in ambito RTR delle linee di collegamento per le sedi SIL;
- direzione esecutiva del vigente contratto RAS in ambito HS-CLOUD che comprende la fornitura e l'allestimento delle infrastrutture tecnologiche IT-TLC del CED/CSR regionale per l'erogazione dei servizi in ottica soluzione cloud.

Le attività richieste per la realizzazione del DB-PAI sono tutte di tipologia e specificità già compresa nelle varie voci del "Catalogo dei servizi" allegato alla convenzione generale approvata dalla Regione con Delib. G.R. n. 67/10 del 16.12.2016, sottoscritta il 22.12.2016 e vigente dal 30.12.2016, nonché già oggetto di svolgimento nell'ambito di precedenti progetti che hanno consentito di poter maturare esperienza e consolidamento dei modelli organizzativi di gestione e conduzione delle attività e dei servizi.



7.1 **Idoneità e completezza formale**

In merito alla documentazione da assumersi per l'affidamento dell'incarico *in-house*, costituita dall'offerta tecnico-economica resa da SardegnaIT, trasmessa con nota prot. n. 1628 del 26 maggio 2021 ed acquisita dall'ADIS con prot. n. 5383 del 26 maggio 2021, successivamente aggiornata ed integrata, a seguito della definizione del Piano di Dettaglio da parte del competente Ministero, con nota prot. 2237 del 29 luglio 2022, acquisita al protocollo ADIS in data 01 agosto 2022 con n. 7596, ed altre comunicazioni informali si rappresenta, inoltre, quanto segue:

- rese in completezza e nel pieno rispetto e conformità delle modalità e modelli di presentazione stabiliti in applicazione della Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti alla società *in-house* Sardegna IT s.r.l. aventi ad oggetto la fornitura di servizi strumentali in materia di information and communication technologies (ICT) in favore della Regione Autonoma della Sardegna vigente dal 30.12.2016;
- l'offerta tecnico-economica riprende e identifica in maniera dettagliata tutte le principali esigenze di realizzazione del progetto correlandole agli obiettivi prefissati e agli attesi risultati e/o prodotti finali; sviluppa la modalità proposta per la realizzazione e le soluzioni e le metodologie di erogazione dei servizi presentando inoltre un aggiornato cronogramma anche rispondente ai termini di riferimento atti a conciliare le esigenze amministrative connesse alle attività di rendicontazione;
- l'offerta tecnico-economica considera prevalente l'attività effettuata in regime di "autoproduzione", ossia con l'impiego di risorse professionali proprie, che in termini di dimensionamento (in percentuale sul complessivo valore economico) risulta superiore al 90% (90,55%), rimanendo solo una minima percentuale, inferiore al 10% (9,45%), riferita alla prevista e necessaria acquisizione sul mercato di componenti accessorie e funzionali alla realizzazione del progetto;
- tutte le attività considerate costituiscono tipologie e modalità di esecuzione in coerenza con lo scopo e l'oggetto statutario della società *in-house* oltre che comprese e definite dal Catalogo dei servizi già approvato dalla Regione all'atto della definizione e dell'adozione della vigente Convenzione Quadro;
- il dimensionamento tecnico ed economico, come dettagliatamente sviluppato e documentato nell'Appendice A è complessivamente giudicato idoneo e congruo sotto tutti i seguenti aspetti di valutazione:



- identificazione e ripartizione delle attività di progetto e definizione dello sviluppo della WBS (Work Breakdown Structure) di progetto;
 - definizione delle risorse da impiegarsi nello svolgimento delle attività identificate sia in termini delle strutture organizzative e produttive della Società *in-house*, sia nei distinti profili professionali con i relativi livelli di specializzazione/competenza tecnica in funzione delle varie attività e dei servizi da compiersi;
 - coerente e congruo dimensionamento tecnico, che viene commisurato in ragione dei prodotti e dei risultati finali attesi per quanto inerente alle fasi di realizzazione (su attività e prodotti "a corpo"), e in ragione degli impegni medi mensili per i servizi continuativi "a canone";
 - corretta applicazione, per ciascuno dei profili professionali previsti, delle relative tariffe professionali così come già originariamente stabilite, approvate ed adottate ai sensi della vigente Convenzione Quadro;
 - l'importo complessivo determinato per l'intera realizzazione del progetto, risultante pari a 327.868,85 euro netti + IVA al 22%, per complessivo totale lordo pari a 400.000,00 euro, risulta contenuto entro la previsione della spesa ed il piano di relativo finanziamento che considera le risorse FSC del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione 2014-2020 Piano Operativo Ambiente - LINEA 2 – A.2.1;
 - il cronogramma esecutivo si considera inoltre idoneo alla previsione di ripartizione della spesa, nel corso delle distinte annualità di esecuzione, per gli anni dal 2022 al 2024.
- • i tempi di avvio della esecuzione sono considerati a partire dal mese di Ottobre 2022, potendosi dunque avviare l'esecuzione del progetto con tempestività e secondo i tempi previsti.

7.2 Esame della proposta economica

Ai fini della valutazione della congruità economica dell'offerta, assunta coerente la definizione della WBS di progetto ed il relativo sviluppo previsto per le attività esecutive, oltre che l'identificazione delle risorse professionali e relativi effort, è stato considerato il dettaglio di computo desumibile dalla tabella in Appendice A all'Offerta tecnico-economica resa dalla Società



in-house. Pertanto, facendo riferimento al suddetto quadro di dimensionamento, ed ai fini dell'analisi complessiva della congruità dell'offerta, i dati analitici relativi all'impiego delle figure professionali ed i costi inerenti alle attività in "autoproduzione", secondo gli effort stabili e le tariffe applicate come da Convenzione Quadro, sono risultati complessivamente accorpabili come da tabella di riepilogo seguente:

<i>Risorsa</i>	<i>Tariffa applicata</i>	<i>u.m.</i>	<i>Q.tà gg/uu</i>	<i>% distribuzione figure professionali</i>	<i>Importi parziali</i>
Analista Programmatore	265,00	gg/uu	140,00	16,06	37.100,00
Analista Programmatore INT	323,00	gg/uu	93,00	10,67	30.039,00
Analista Programmatore SR	433,00	gg/uu	75,00	8,60	32.475,00
Capo progetto INT	358,00	gg/uu	32,00	3,67	11.456,00
IT Architect	589,00	gg/uu	6,00	0,69	3.534,00
Procurement Specialist (specialista di servizio)	428,00	gg/uu	5,00	0,57	2.140,00
Program Manager	923,00	gg/uu	6,00	0,69	5.538,00
Service Manager	671,00	gg/uu	10,00	1,15	6.710,00
Sistemista INT	300,00	gg/uu	38,00	4,36	11.400,00
Sistemista SR	381,00	gg/uu	33,00	3,78	12.573,00
Specialista tecnologie/piattaforme	479,00	gg/uu	27,00	3,10	12.933,00
Tecnico di Back Office	289,00	gg/uu	7,00	0,80	2.023,00
Tecnico Specialistico	242,00	gg/uu	400,00	45,87	96.800,00
Totali			872,00	100,00	264.721,00

L'ulteriore sintesi di tale analisi, considerate le figure professionali previste e la durata in termini di gg/uu, risulta dal riepilogo seguente:

<i>Importo complessivo offerto relativo alle figure professionali</i>	<i>Q.tà gg/uu</i>	<i>Importo medio del team di lavoro</i>
264.721,00	872	303,58



Detto valore corrisponde all'importo medio per unità di effort in gg/uu del team di lavoro da utilizzare come termine di confronto, per ulteriori valutazioni di cui all'art 192 D.lgs n. 50/2016, con riferimento a documentate condizioni di mercato.

7.3 **Congruietà della proposta economica**

Per valutare la congruità economica dell'offerta tramite confronto con documentate condizioni di mercato, sono state considerate recenti procedure di gara ad evidenza pubblica in ambito servizi di evoluzione e manutenzione applicativa nonché affidamenti contrattuali stipulati dalla Regione. In particolare, si è fatto riferimento ai seguenti esempi.

7.3.1 **Riferimento al Contratto Quadro CONSIP**

Di seguito si espone il riferimento al Contratto quadro CONSIP relativo all'affidamento di servizi in ambito Sistemi Gestionali Integrati SGI per le pubbliche amministrazioni (rif. ID SIGEF 1607).

Detta procedura, indetta dalla CONSIP, considera l'affidamento di servizi di tipologia analoga a quanto previsto nell'affidamento a SardegnaIT e, sebbene faccia riferimento ad importi contrattuali ben superiori (totale a base d'asta per la gara CONSIP SGI pari a 45 Meuro, rispetto all'affidamento *in-house* in oggetto il cui importo è inferiore a 500 mila euro), da essa si possono dedurre le seguenti considerazioni.

La successiva tabella riporta, per ciascuna tipologia di attività/servizio, l'importo della tariffa media in gg/uu del gruppo di lavoro assunta a base d'asta.

Tipologia attività/servizio considerato	Tariffa media del gruppo di lavoro assunta a base d'asta - gg/uu
Parametrizzazione e personalizzazione del software	389,00 €
Analisi, progettazione e realizzazione SW ad hoc	388,00 €
Manutenzione evolutiva	372,00 €
Migrazione sistemi e applicazioni	374,50 €
Gestione applicativa e supporto utenti	358,50 €
Manutenzione adeguativa e correttiva	358,50 €
Assistenza da remoto e supporto specialistico	392,00 €
Conduzione tecnica infrastruttura	344,00 €
Supporto alla revisione dei processi	550,00 €
Supporto architetture	550,00 €



Supporto tematico e funzionale

550,00 €

Dal riepilogo sopra riportato si evince come il costo medio ragguagliato del gruppo di lavoro, in termini di gg/uu, proposto dalla Società *in-house* Sardegna IT per la realizzazione del progetto, pari a 303,58 euro, sia inferiore a quanto assunto dalla CONSIP a base d'asta per i sistemi gestionali integrati SGI per le pubbliche amministrazioni.

7.3.2 Riferimento alla procedura aperta informatizzata Regione Sardegna - SUS

Di seguito si espone il riferimento al procedimento SUS-EVO-ENTI.

Tale procedura aperta informatizzata ha ad oggetto l'affidamento dei servizi di evoluzione e di manutenzione del sistema "Sportello Unico dei Servizi - SUS" e per la realizzazione di una piattaforma per la digitalizzazione dei procedimenti in favore degli enti locali, da erogare in modalità "Software as a Service" – SaaS - CIG 84372639AE - CUP E21H2000080009, bandita dalla Centrale Regionale di Committenza, ha considerato congrui gli importi unitari a base d'asta seguenti:

Figura professionale di riferimento	Importo tariffa gg/uu
Capo progetto (FP1)	750,00 €
Architetto IT (FP2)	550,00 €
Analista di processo (FP3)	500,00 €
Analista sviluppatore (FP4)	400,00 €
Web designer (FP5)	400,00 €
Database Administrator (FP6)	500,00 €
Sistemista IT (FP7)	500,00 €
Formatore (FP8)	400,00 €

Dall'esame di tale tabella si evince che, indipendentemente dalla composizione delle professionalità del gruppo di lavoro, la tariffa media ragguagliata risulta superiore all'importo più basso, pari ad € 400,00 per gg/uu, e quindi ben superiore all'importo di € 303,58 di cui all'offerta della Società *in-house* Sardegna IT.



7.3.3 Riferimento alla procedura aperta informatizzata Servizio per il Lavoro

Di seguito si espone il riferimento al procedimento SIL Sardegna 2.0.

Tale procedura aperta informatizzata ha ad oggetto l'affidamento di servizi per la trasformazione digitale dei servizi per il lavoro nell'ecosistema del welfare regionale - CIG 7516865939 - CUP E71D18000000009 e riguarda la nuova realizzazione del sistema informativo del lavoro regionale, il suo sviluppo evolutivo, la manutenzione, la gestione applicativa, l'assistenza e la formazione, bandita dalla Centrale Regionale di Committenza, che ha considerato a congrui degli importi unitari a base d'asta seguenti:

<i>Figura professionale di riferimento</i>	<i>Importo tariffa a gg/uu</i>
Responsabile di Progetto (Program Manager)	779,70 €
Analista di organizzazione (Business Consultant)	587,60 €
Analista Senior (Business Analyst)	553,70 €
Sviluppatore Senior (Developer)	418,10 €
Esperto di applicazioni web e multimediali (Web Designer)	508,50 €
DB Administrator	474,60 €

Anche in questo caso, dall'esame di tale tabella si rileva che, indipendentemente dalla composizione delle professionalità del gruppo di lavoro, la relativa tariffa media ragguagliata risulta superiore all'importo più basso pari ad € 418,10 per gg/uu, e, pertanto, ben superiore all'importo di € 303,58 desumibile dall'offerta della Società *in-house* SardegnaIT.

7.3.4 Riferimento alla procedura dell'ANVUR per Assistenza Informatica

Di seguito è riportato l'elenco dei profili professionali ed il relativo costo in termini di uu.gg. reso disponibile da ANVUR – Agenzia Nazionale di Valutazione del Sistema Universitario e della Ricerca – Delibera n. 33 del 06.02.2019 per il servizio di “Assistenza informatica e manutenzione evolutiva delle applicazioni inerenti alla valutazione del sistema universitario” - CIG. 77463645CB utilizzato come termine di confronto con la tariffa Cineca.



Profili				Assinter		Mercato		Cineca
Assinter	Mercato	Consip	Cineca	MIN	MAX	MIN	MAX	
Business Information Manager	Enterprise Architech - L4	Specialista di tecnologia/prodotto senior	Team Leader	€ 468,00	€ 633,00	€ 584,00	€ 790,00	€ 600,00 —
Project Manager	Project Manager - L4	Responsabile progetto applicativo	Capo Progetto	€ 420,00	€ 568,00	€ 584,00	€ 790,00	€ 500,00 —
ICT Data Base Administrator	Data Base Administrator	Data Base Administrator	Data Base Administrator	€ 367,00	€ 496,00	€ 552,00	€ 747,00	€ 450,00 —
Business Analyst	Senior Consultant -L3	Specialistica di tematica	Help Desk di Dominio	€ 409,00	€ 554,00	€ 444,00	€ 601,00	€ 450,00 —
Analista funzionale	Senior Consultant -L3	Analista funzionale	Consulente Applicativo	€ 348,00	€ 471,00	€ 444,00	€ 601,00	€ 400,00 —
Demand Manager	Account Manager	Demand Manager	Demand Manager	€ 400,00	€ 540,00	€ 516,00	€ 697,00	€ 450,00 —
User Experience Architect	Architect	Visual Web Designer	Web Designer	€ 309,00	€ 419,00	€ 477,00	€ 645,00	€ 450,00 —
ICT System Administrator	System Administrator	Sistemista	Sistemista	€ 346,00	€ 468,00	€ 304,00	€ 412,00	€ 350,00 —
Software Designer & Coder	Senior Programmer-L3	Analista Programmatore	Analista Programmatore	€ 306,00	€ 415,00	€ 444,00	€ 601,00	€ 350,00 —
			Supporto Amministrativo Senior					€ 350,00
			Supporto Amministrativo Junior					€ 300,00

Dal confronto tra le figure professionali presenti nell'offerta di SardegnaIT e quelle presenti nel bando ANVUR (che in alcuni casi di mancata corrispondenza sono stati desunti) si ottengono i seguenti prezzi unitari.



Importi desunti da tariffa offerta bando ANVUR							
Risorsa / Figura professionale (rif. Conv. Quadro)	Q.tà gg/uu	Assinter		Mercato		Consip/Cineca	
		Costo unitario	Importo totale	Costo unitario	Importo totale	Costo unitario	Importo totale
Analista Programmatore	140,00	306,00	42.840,00	444,00	62.160,00	350,00	49.000,00
Analista Programmatore INT	93,00	360,50	33.526,50	522,50	48.592,50	350,00	32.550,00
Analista Programmatore SR	75,00	415,00	31.125,00	601,00	45.075,00	350,00	26.250,00
Capo progetto INT	32,00	494,00	15.808,00	687,00	21.984,00	500,00	16.000,00
IT Architect	6,00	364,00	2.184,00	561,00	3.366,00	450,00	2.700,00
Procurement Specialist (specialista di servizio)	5,00	470,00	2.350,00	606,50	3.032,50	450,00	2.250,00
Program Manager	6,00	550,50	3.303,00	687,00	4.122,00	600,00	3.600,00
Service Manager	10,00	540,00	5.400,00	697,00	6.970,00	450,00	4.500,00
Sistemista INT	38,00	407,00	15.466,00	358,00	13.604,00	350,00	13.300,00
Sistemista SR	33,00	468,00	15.444,00	412,00	13.596,00	350,00	11.550,00
Specialista tecnologie/piattaforme	27,00	364,00	9.828,00	561,00	15.147,00	450,00	12.150,00
Tecnico di Back Office	7,00	350,00	2.450,00	350,00	2.450,00	350,00	2.450,00
Tecnico Specialistico	400,00	350,00	140.000,00	350,00	140.000,00	350,00	140.000,00
Totale			319.724,50		380.099,00		316.300,00
Costi medi risorse		366,66		435,89		362,73	

Di seguito il confronto con gli importi offerti da SardegnaIT:

Risorsa / Figura professionale	SardegnaIT	Assinter	Mercato	Consip/Cineca
	Importo totale			
Analista Programmatore	37.100,00	42.840,00	62.160,00	49.000,00
Analista Programmatore INT	30.039,00	33.526,50	48.592,50	32.550,00
Analista Programmatore SR	32.475,00	31.125,00	45.075,00	26.250,00
Capo progetto INT	11.456,00	15.808,00	21.984,00	16.000,00
IT Architect	3.534,00	2.184,00	3.366,00	2.700,00
Procurement Specialist (specialista di servizio)	2.140,00	2.350,00	3.032,50	2.250,00



Program Manager	5.538,00	3.303,00	4.122,00	3.600,00
Service Manager	6.710,00	5.400,00	6.970,00	4.500,00
Sistemista INT	11.400,00	15.466,00	13.604,00	13.300,00
Sistemista SR	12.573,00	15.444,00	13.596,00	11.550,00
Specialista tecnologie/piattaforme	12.933,00	9.828,00	15.147,00	12.150,00
Tecnico di Back Office	2.023,00	2.450,00	2.450,00	2.450,00
Tecnico Specialistico	96.800,00	140.000,00	140.000,00	140.000,00
Totale	264.721,00	319.724,50	380.099,00	316.300,00
Delta		+ 55.003,50	+ 115.378,00	+ 51.579,00

Da cui si ottengono i valori medi in termini di € per gg.uu relativi alla tariffa media ragguagliata delle diverse professionalità coinvolte nel gruppo di lavoro.

Tariffa media ragguagliata	<i>Sardegnal T</i>	<i>Assinter</i>	<i>Mercato</i>	<i>Consip/Cin eca</i>
	€ 303,58	€ 366,66	€ 435,89	€ 362,73

Anche in tal caso, l'offerta proposta da SardegnalT presenta un costo medio ragguagliato inferiore a quello desunto dalle valutazioni dei soggetti che hanno partecipato al bando indetto da ANVUR.

7.3.5 Riferimento alla procedura ADIS - STGRI per l'aggiornamento del Sistema Informativo CEDOC

Di seguito è riportato l'elenco dei profili professionali ed il relativo costo in termini di uu.gg. reso disponibile dal Servizio Tutela e Gestione delle Risorse Idriche, Vigilanza sui Servizi Idrici e Gestione della Siccità (STGRI) della DG-ADIS, approvato con delibera n. 264 del 02/12/2021

l'affidamento in house del, "CEDOC-EVO - Servizi specialistici di sviluppo e aggiornamento del sistema informativo denominato "CEDOC - Centro di Documentazione dei bacini idrografici" - CUP E71B20001040001 - per le attività di cui alle Linee 1.1.2 e L1.2.2 del Piano Esecutivo di



Dettaglio della Convenzione del 16.12.2019 tra il MATTM (ora MiTE) e l'AdB della Sardegna Fondo di Sviluppo e Coesione 2014 2020, utilizzato come ulteriore termine di confronto.

<i>Risorsa</i>	<i>Tariffa applicata</i>	<i>u.m.</i>	<i>Q.tà gg/uu</i>	<i>% distribuzione figure professionali</i>	<i>Importi parziali</i>
Analista Programmatore	265,00	gg/uu	460,00	42,38	121.900,00
Analista Programmatore INT	323,00	gg/uu	210,00	19,35	67.830,00
Analista Programmatore SR	433,00	gg/uu	127,00	11,70	54.991,00
Capo progetto INT	358,00	gg/uu	30,00	2,76	10.740,00
IT Architect	589,00	gg/uu	20,00	1,84	11.780,00
Procurement Specialist (specialista di servizio)	428,00	gg/uu	5,00	0,46	2.140,00
Program Manager	923,00	gg/uu	5,00	0,46	4.615,00
Service Manager	671,00	gg/uu	20,00	1,84	13.420,00
Sistemista INT	300,00	gg/uu	68,00	6,26	20.400,00
Sistemista SR	381,00	gg/uu	45,50	4,19	17.335,50
Specialista tecnologie/piattaforme	479,00	gg/uu	60,00	5,53	28.740,00
Tecnico di Back Office	289,00	gg/uu	35,00	3,22	10.115,00
Totali			1.085,50	100,00	364.006,50

Come si evince dalla tabella sopra rappresentata, le tariffe unitarie relative alle diverse figure professionali indicate in offerta non è variata rispetto a quanto proposto per l'affidamento del servizio di aggiornamento CEDOC. Tuttavia, in virtù della stima degli effort previsti per ciascuna delle suddette figure professionali, la tariffa media ragguagliata, espressa in di € per gg.uu, risulta inferiore rispetto a quella oggetto del presente affidamento, come si evince dalla seguente tabella:

<i>Importo complessivo offerto relativo alle figure professionali</i>	<i>Q.tà gg/uu</i>	<i>Importo medio del team di lavoro</i>
364.006,50	1.085,5	335,33



La tabella seguente illustra il confronto tra la tariffa media raggugliata relativa al presente affidamento e quella relativa all'affidamento dei servizi per l'aggiornamento del CEDOC da parte del STGRI. Anche in tal caso, l'offerta proposta risulta inferiore.

Tariffa media raggugliata	<i>SardegnaIT – DB-PAI</i>	<i>SardegnaIT - CEDOC</i>
	€ 303,58	€ 335,33



8 Motivazioni del ricorso *in-house*

Come desumibile dai documenti relativi alle specifiche richieste per il servizio di progettazione e sviluppo di un database cartografico ("DB-PAI") per la gestione dei parametri idrologici e idraulici delle diverse sezioni di studio del reticolo idrografico della Sardegna, come ripreso nella componente tecnica dell'offerta resa disponibile da SardegnaIT, l'intervento progettuale prevede:

- **Progettazione, strutturazione e popolamento del data base dei parametri idrologici e idraulici delle diverse sezioni di studio del reticolo idrografico della Sardegna.** Il database cartografico ha lo scopo di raccogliere secondo, strutture dati ben precise e codificate, i parametri idrologici e idraulici delle diverse sezioni di studio del reticolo idrografico della Sardegna, mosaicature di dati di varie tipologie e viste predefinite per l'esportazione verso soggetti esterni.
 - In seguito a una fase di individuazione e definizione della soluzione progettuale ottimale in base alle esigenze manifestate dalla DG-ADIS e all'attività di approfondimento sul processo da informatizzare e banche dati utilizzate, si provvederà a definire l'architettura complessiva del sistema e delle caratteristiche dell'infrastruttura di erogazione, ad identificare le componenti applicative e connesse tecnologie e a fornire la stima dei carichi previsti in base al numero di utenti ed elaborazioni effettuate, stabilendo nel contempo le modalità per la gestione della migrazione/importazione dei dati pregressi.
 - In fase di progettazione verrà definito, mediante interlocuzione con le strutture tecniche del SIRA, le modalità ipotizzabili per poter esportare dal gestionale SIRA le istanze PAI presentate dai comuni per successiva e progressiva importazione nel database PAI dell'SDS.
- **Recupero dello storico.** Le pratiche pregresse già approvate dal Comitato Istituzionale dell'Autorità di Bacino sono, in generale, su supporto magnetico. I dati cartografici, in parte in formato PDF, dovranno essere riportati tutti al formato vettoriale (shapefile) con una struttura dati aggiornata e coerente con le specifiche tecniche vigenti.
- **Progettazione e sviluppo di uno strumento "shp2DBPAI" per il caricamento, nel DB PAI, degli shapefile e dei dati prodotti dal procedimento di gestione ed approvazione istanze gestiti sul SIRA (Sistema Informativo Ambientale Regionale).** Il modulo previsto avrà la funzione di consentire, all'utente amministratore del DB-PAI, di importare nel DB PAI i dati cartografici e tabellari provenienti da tutte le istanze PAI approvate dal Comitato Istituzionale.



- **Progettazione e sviluppo di uno strumento per la creazione di storymap.** Lo strumento consentirà di combinare i diversi contenuti del DB-PAI, cartografici e tabellari, per realizzare mappe interattive ed intuitive che potranno a loro essere abbinare ad altri contenuti testuali e multimediali e quindi rendere possibile la presentazione di informazioni complesse anche ad un pubblico non tecnico.

L'affidamento *in-house* richiede, inoltre, che Sardegna IT eroghi i propri servizi agendo in stretto e continuativo raccordo con le strutture dell'Amministrazione regionale, applicando soluzioni derivanti anche dalla conoscenza dell'ambito specifico di lavoro, avendo essa esperienza nel campo della realizzazione e gestione di siti tematici integrati con sistemi GIS ed erogazione di servizi di mantenimento/manutenzione e supporto.



9 Conclusioni

Vengono di seguito sintetizzati gli esiti delle valutazioni sopra esposte sulla congruità economica dell'offerta presentata dalla Società *in-house* SardegnaIT.

- L'offerta è ritenuta idonea, completa e coerente con i risultati attesi riferiti all'oggetto dell'affidamento sia con riferimento alla parte tecnica che al valore della prestazione;
- Dal confronto di casi analoghi di affidamenti recentemente operati sul mercato da parte della pubblica amministrazione (compreso l'ambito CONSIP e lo stesso ambito regionale), si rileva la congruità relativa alla valorizzazione economica complessiva dell'offerta che presenta un costo ponderato medio inferiore ai corrispondenti costi pubblicamente assunti da diversi soggetti (CONSIP per la pubblica amministrazione a livello nazionale, Centrale Regionale di Committenza per le procedure di gara pubblica promosse per conto dell'Amministrazione regionale).

Come meglio dettagliato nei capitoli precedenti, l'offerta di Sardegna IT risulta essere economicamente più vantaggiosa di quella principale relativa a servizi assimilabili presente attualmente nel MEPA.

In aggiunta alle valutazioni di natura economica è opportuno esprimere ulteriori considerazioni che riguardano la garanzia di qualità e continuità del servizio che una società *in house*, quale è Sardegna IT, può assicurare nella realizzazione delle attività.

Inoltre, per quanto riguarda la gestione degli eventuali incidenti e delle attività connesse alla migrazione in cloud, considerata la complessità e l'alta specificità di tali interventi, SardegnaIT grazie all'esperienza maturata garantisce tempestività e qualità in termini di risorse umane e competenze. Per l'attività di progettazione e sviluppo di un database cartografico ("DB-PAI") per la gestione dei parametri idrologici e idraulici delle diverse sezioni di studio del reticolo idrografico della Sardegna da parte di Sardegna IT, le competenze e l'efficienza complessiva maturate non appaiono raffrontabili con altri operatori del mercato, stante l'alto livello di know how acquisito dalla Società *in-house* e la possibilità di cogliere economie di scala derivanti dalla conoscenza approfondita del CSR/CED Regionale e dei processi sottesi alla sua gestione. Per cui, la Società *in-house* appare pienamente qualificata ed in possesso delle competenze tecniche indispensabili per l'erogazione dei servizi richiesti con maggiore efficacia ed efficienza, coerentemente con le necessità espresse dal SDS.



Si ritiene che la sola acquisizione del know how necessario e la definizione di un piano di intervento da parte di un Operatore Economico sul Mercato possa richiedere un importo economico dello stesso ordine di grandezza dell'intero budget di progetto. Tale aspetto tecnico deve essere valutato anche in relazione alle tempistiche di esecuzione stabilite dalla sopra citata convenzione col MiTE (e dal FSC), considerato il livello di complessità del DB-PAI richiesto e l'esigenza che si adatti alle normative intercorse.

Si ritiene che l'affidamento alla società *in house* SardegnaIT possa assicurare la piena operatività, la capacità produttiva e il rispetto dei principi di universalità e socialità, del DB-PAI, fatto che, unito alla tempistica FSC del cronoprogramma del PED della Convenzione col MiTE, ha la massima rilevanza in quanto si parla di servizi di pubblica utilità che garantiscono la condivisione dei dati senza soluzione di continuità.

Pertanto, per tutto quanto sopra detto e per quanto indicato dalla vigente convenzione quadro con SardegnaIT, l'affidamento *in-house* costituisce un ottimale impiego delle risorse pubbliche che rispetta i principi di efficienza, di economicità e di qualità del servizio nonché di beneficio alla collettività.

Si richiama, infine:

- il disposto e le modalità stabilite dalla Delibera G.R. n. 67/10 del 16.12.2016 e definite con la "Convenzione Quadro per gli affidamenti diretti alla società *in-house* Sardegna IT s.r.l. aventi ad oggetto la fornitura di servizi strumentali in materia di information and communication technologies (ICT) in favore della Regione Autonoma della Sardegna" vigente dal 30.12.2016;
- la definizione e lo sviluppo dell'offerta tecnico-economica come presentata da Sardegna IT in relazione alla realizzazione del progetto e sviluppo di un database cartografico ("DB-PAI") per la gestione dei parametri idrologici e idraulici delle diverse sezioni di studio del reticolo idrografico della Sardegna;
- la formalizzazione da rendersi secondo la condivisione dello schema di "lettera di affidamento", da predisporre in base a quanto stabilito dalla vigente Convenzione Quadro e con l'applicazione delle tariffe professionali già definite ed approvate dalla Regione.

Pertanto, per quanto sopra esposto, si ritiene che la scelta di affidamento *in-house* a Sardegna IT, per il Servizio di progettazione e sviluppo di un database cartografico ("DB-PAI") per la gestione dei parametri idrologici e idraulici delle diverse sezioni di studio del reticolo idrografico



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Agenzia Regionale del Distretto Idrografico della
Sardegna

Relazione di congruità
per la proposta economica della società *in-house* SardegnaIT
relativa all'affidamento dei servizi specialistici

della Sardegna”, consente di ottimizzare l'utilizzo delle risorse economiche assegnate al progetto e, contestualmente, di rispettarne le tempistiche stabilite e tutte le necessità tecniche richieste.

In conclusione, l'offerta della società *in house* SardegnaIT rispetta i criteri di congruità economica in termini di valore della prestazione, giustifica il mancato ricorso al mercato e soddisfa i requisiti previsti dall'art. 192 del D.lgs n. 50/2016.

Il Funzionario Istruttore

Giovanni Cocco

Il Direttore del Servizio

Ing. Marco Melis