

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

Prot. n. 11244

DETERMINAZIONE N. 556 DEL 03/12/2019

Oggetto: **Programma di Cooperazione Interreg V A Italia-Francia “Marittimo” 2014-2020. Progetto strategico “MED-Star - Strategie e misure per la mitigazione del rischio di incendio nell’area Mediterranea” (CUP E88H19000120007).**

Progetto semplice “MED-PSS - Développer la culture du risque incendie” (CUP E74D19000000007)

Procedura comparativa, ai sensi dell’art. 7, commi 6 e 6-bis del D. Lgs. 165/2011, per il conferimento dell’incarico di controllore di primo livello mediante contratto di lavoro autonomo. Esito della procedura.

II DIRETTORE DEL SERVIZIO

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione;
- VISTA la L.R. n. 1 del 7 gennaio 1977, recante norme sull’organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali;
- VISTA la L.R. n. 31 del 13 novembre 1998 e successive modificazioni ed integrazioni, recante la disciplina del personale regionale e dell’organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTA la L.R. 2 agosto 2006 n. 11, recante norme in materia di programmazione, bilancio e contabilità della Regione Autonoma della Sardegna;
- VISTA la L.R. 28 dicembre 2018, n. 48 “Legge di stabilità 2019”;
- VISTA la L.R. 28 dicembre 2018, n. 49 “Bilancio di previsione triennale 2019 - 2021”;
- VISTO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- VISTO il Decreto Presidenziale n. 34 prot.n. 8576 del 15.03.2019 con il quale sono state conferite le funzioni di Direttore del Servizio Programmazione, Affari Giuridici e

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

Finanziari, Comunicazione e Formazione al Dott. Stefano Campesi (L.R. 31/1998, art. 28, c. 7, attribuzioni funzioni dirigenziali);

VISTO il Programma di Cooperazione Interreg V A Italia Francia “Marittimo” 2014-2020 cofinanziato dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale - FESR, approvato con Decisione della Commissione europea n. C (2015) 4102 dell’11 giugno 2015;

CONSIDERATO che la Regione Sardegna, Direzione generale della protezione civile, ha presentato in qualità di capofila il progetto strategico “MED-STAR - Strategie e misure per la mitigazione del rischio di incendio nell’area Mediterranea” (CUP E88H19000120007), a valere sul terzo avviso del Programma di Cooperazione Italia - Francia “Marittimo” 2014 - 2020, Asse 2 - Lotto 1 - PI 5A - OS 1, progetto strategico che mira a migliorare la capacità delle istituzioni pubbliche di prevenire e gestire, in forma congiunta, il rischio incendi, con il coinvolgimento di un partenariato transfrontaliero composto da sedici soggetti provenienti dalle regioni dell’area di cooperazione del programma;

CONSIDERATO altresì che la Regione Sardegna - Direzione generale della protezione civile, è partner della proposta progettuale “MED-PSS - Développer la culture du risque incendie”, con capofila la Regione Provence-Alpes-Côte d’Azur, presentata nell’ambito del medesimo terzo avviso del Programma di Cooperazione Italia - Francia “Marittimo” 2014 - 2020, Asse 2 - Lotto 1 - PI 5A - OS 1;

VISTO il Decreto Dirigenziale del Settore Attività Internazionali - Autorità di Gestione Unica della Regione Toscana n. 2170 dell’11.02.2019, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana il 27.02.2019, che approva l’elenco dei progetti finanziabili nell’ambito del III° avviso del Programma, tra i quali il progetto MED-Star di cui la Regione Autonoma della Sardegna - Direzione Generale della Protezione civile è capofila;

VISTA la Convenzione Autorità di Gestione - Capofila restituita sottoscritta digitalmente ed acquisita al protocollo con repertorio serie 20/6315 del 05.07.2019;

VISTA la Deliberazione n. 22/29 del 20.06.2019 con la quale, su richiesta dell’Assessore della difesa dell’Ambiente con delega alla Protezione civile, la Giunta Regionale ha disposto l’istituzione per l’attuazione del progetto MED-Star dei pertinenti capitoli di entrata e spesa e l’iscrizione nello stato di previsione del bilancio 2019-2022 CDR

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

- 00.01.07.03 dell'assegnazione comunitaria e statale per complessivi euro 6.321.822,74;
- RILEVATO** che, per il progetto MED-Star, con Determinazione n. 214 protocollo n. 6402 del 09.07.2019 si è provveduto all'accertamento dell'entrata di euro 6.321.822,74 sul CdR00.01.07.03 Bilancio regionale 2019-2022 (accertamenti nn. 6000022603, 6000022604, 6000022605, 6000022606);
- VISTO** il già citato Decreto Dirigenziale del Settore Attività Internazionali - Autorità di Gestione Unica della Regione Toscana n. 2170 dell'11.02.2019, pubblicato sul Bollettino Ufficiale della Regione Toscana il 27.02.2019, con il quale è stato approvato l'elenco dei progetti finanziabili nell'ambito del III° avviso del Programma, tra i quali il progetto "MED-PSS -Développer la culture du risque incendie", (asse 2 lotto 1);
- DATO ATTO** che il progetto MED-PSS, con un budget complessivo di € 1.071.229,21 (di cui 85% pari a € 910.544,83 finanziato da FESR - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale - e la restante quota del 15% di € 160.684,38 finanziato dal Fondo di rotazione Nazionale di cui all'art. 5 della L. 183/1987) ha come capofila la Regione Provence - Alpes-Côte d'Azur e la Regione Sardegna, in qualità di partner, ha ottenuto il finanziamento per un importo complessivo di euro 174.999,55 (di cui una quota relativa all'85%, pari a € 148.749,62 finanziato da FESR - Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e la restante quota del 15% pari a € 26.249,93 finanziato dal Fondo di rotazione Nazionale di cui all'art. 5 della L. 183/1987);
- DATO ATTO** che per il Progetto MED-PSS in data 07.05.2019 è stata firmata digitalmente la convenzione tra il capofila del progetto e i partner, acquisita al protocollo con repertorio serie 37/8961 del 04.10.2019; che la data di avvio del progetto è il 01 maggio 2019 e la data di ultimazione è il 30 aprile 2022;
- DATO ATTO** che per la quota di budget di competenza della Regione Autonoma della Sardegna, pari a € 174.999,55, si è provveduto a generare un Codice Univoco di Progetto (CUP): E74D19000000007;
- VISTA** la Deliberazione di Giunta Regionale n.39_58 del 03.10.2019, che dispone, su richiesta dell'Assessore della difesa dell'Ambiente con delega alla Protezione civile, per la realizzazione del progetto semplice MED-PSS l'istituzione di pertinenti capitoli di entrata e spesa e l'iscrizione nello stato di previsione del bilancio 2019-2022 CDR

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

- 00.01.07.03 dell'assegnazione comunitaria e statale per complessivi € 174.999,55 nei capitoli di entrata del progetto EC242.178 (VINCOLO 925 QUOTA AS), EC242.179 (VINCOLO 926 QUOTA UE), EC510.528 (VINCOLO 927 QUOTA AS), EC510.529 (VINCOLO 928 QUOTA UE);
- RILEVATO** che per il progetto MED-PSS, con Determinazione n. 358 protocollo n. 9071 del 09.10.2019 si è provveduto all'accertamento dell'entrata di euro 174.999,55 sul CdR00.01.07.03 Bilancio regionale 2019-2022 (accertamenti nn. 6000025178; 6000025179; 6000025180; 6000025181);
- RICHIAMATA** la normativa che disciplina le procedure per la spesa e la rendicontazione dei Fondi UE (Regolamento (UE) n. 1303/2013 recante disposizioni comuni sui Fondi strutturali 2014-2020, Regolamento (UE) n. 1301/2013 relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, Regolamento (UE) n. 1299/2013 concernente disposizioni specifiche per il sostegno del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale all'obiettivo di Cooperazione Territoriale Europea" per la programmazione 2014-2020, Regolamento (UE) n. 481/2014 che integra il Regolamento (UE) n. 1299/2013, introducendo norme specifiche in materia di ammissibilità delle spese per i Programmi di Cooperazione Territoriale Europea in relazione a specifiche categorie di spese;
- VISTO** il documento del MEF-IGRUE, prot. 97261 del 14.12.2016, "Caratteristiche generali del Sistema Nazionale di controllo dei Programmi dell'Obiettivo Cooperazione Territoriale Europea 2014-2020" che descrive le caratteristiche generali del Sistema nazionale di controllo dei Programmi di Cooperazione Territoriale Europea;
- RICHIAMATA** la manualistica per la gestione ed il controllo del Programma di Cooperazione Italia-Francia "Marittimo" 2014-2020 predisposta dall'Autorità di Gestione del Programma - Regione Toscana;
- PRESO ATTO** che il citato documento del MEF-IGRUE "Caratteristiche generali del Sistema Nazionale di controllo dei Programmi dell'Obiettivo Cooperazione Territoriale Europea 2014-2020" stabilisce che i controllori devono essere soggetti particolarmente qualificati, in possesso dei necessari requisiti di professionalità, onorabilità e indipendenza, iscritti da almeno un triennio nell'Albo dei Dottori Commercialisti e degli Esperti Contabili (o in alternativa nel Registro dei Revisori contabili di cui al Decreto Legislativo 27 gennaio 2010, n. 39);

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

- ATTESO** che il Manuale del Programma Italia-Francia Marittimo al paragrafo 3.1.2 prevede che per i controlli di I livello sulla spesa rendicontata a valere sulle risorse del Programma è prevista per i beneficiari italiani l'individuazione di certificatori esterni;
- PRESO ATTO** dell'assenza di strutture di controllo interne che possano svolgere il controllo di I livello sulla spesa rendicontata a valere sulle risorse del Programma garantendo la necessaria separazione funzionale e terzietà rispetto agli Uffici responsabili della gestione del progetto;
- RITENUTO** di dover ricorrere, ai fini dell'affidamento dell'incarico di controllore di I livello, a quanto stabilisce la normativa in vigore circa il conferimento di incarichi a personale esterno alle amministrazioni pubbliche, con specifico riferimento al D. Lgs. n.165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- RICHIAMATO** l'art. 7, derubricato "Gestione delle risorse umane", comma 6 del D. Lgs. n.165/2001, nonché il comma 6-bis dello stesso articolo, che specificatamente prevede che le amministrazioni pubbliche debbano ricorrere a procedure comparative per il conferimento di incarichi di collaborazione;
- RICHIAMATO** inoltre l'articolo 6-bis2 della L.R. n.31/1998 che disciplina in ordine all'attribuzione di incarichi di elevata professionalità disciplinati con contratti di lavoro autonomo di natura occasionale;
- DATO ATTO** che l'elenco dei controllori di primo livello per l'annualità 2019, creato sulla base dell'art. 23, par. 4 del Reg. (UE) n. 1299/2013 e definito sulla base delle indicazioni fornite dal MEF - IGRUE, è stato approvato dalla Regione Toscana con decreto 6 giugno 2019, n. 9212 pubblicato sul BURT n. 24 del 12.06.2019, successivamente integrato con decreto 11 settembre 2019, n. 15409 pubblicato sul BURT n. 40 del 02.10.2019, con inserimento in graduatoria di 153 soggetti;
- DATO ATTO** inoltre, che con il Decreto della Regione Toscana, Direzione Generale della Giunta regionale - Settore attività internazionali n. 3881 del 31.03.2017 è stato approvato il contratto tipo per i controllori di I livello, predisposto per i beneficiari del Programma di Cooperazione Territoriale Italia-Francia "Marittimo" 2014-2020, e i relativi criteri di selezione;
- CONSIDERATO** che, come prevedono le regole del Programma di Cooperazione Italia-Francia "Marittimo" 2014-2020, la lista di controllori di primo livello deve essere utilizzata dai

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

beneficiari, i quali si avvarranno di tale strumento per l'affidamento dell'incarico di verifica delle spese e che tutti i costi della prestazione saranno imputati sulle voci di bilancio dei singoli beneficiari;

DATO ATTO che il Manuale del Programma Italia-Francia Marittimo al paragrafo 3.1.2 prevede che l'individuazione del controllore da parte dei beneficiari/partner sarà effettuata con un generatore di scelta casuale tramite apposito applicativo online predisposto dall'Autorità di Gestione del Programma;

CONSIDERATO che, in conseguenza di quanto esposto, la lista dei controllori di primo livello sopra indicata deve essere utilizzata anche per il controllo delle spese relative al progetto MED-Star;

VISTA la Comunicazione n. 17 del 25.09.2017 dell'Autorità di Gestione del Programma relativa all'individuazione dei Controllori di I livello, che specifica che *"I Beneficiari pubblici individuano il Controllore da incaricare attraverso una comparazione dei curriculum dei Controllori estratti. Tale comparazione avviene ai sensi dell'art 7, comma 6 bis del D.lgs 165/2001..."*;

CONSIDERATA la struttura dei progetti di cui trattasi e, nello specifico, la stretta interconnessione e sinergia del progetto strategico MED-Star con il progetto semplice MED-PSS, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia ed efficienza e di buon andamento della Pubblica Amministrazione, evidenziato che l'imparzialità della procedura è garantita dal meccanismo di estrazione casuale, si ritiene opportuno individuare un unico certificatore esterno che operi per i due progetti, possibilità prevista dall'Autorità di Gestione;

DATO ATTO che, per quanto sopra esposto, si è necessario individuare un certificatore esterno per i controlli di I livello sulla spesa rendicontata, il cui incarico di natura professionale avrà durata di 29 mesi, da dicembre 2019, data prevista di stipula contrattuale, alla scadenza dei progetti (data prevista 30.04.2022) o comunque, se successivo, fino al termine effettivo di conclusione del progetto MED-Star e del progetto MED-PPS con la presentazione della Domanda di rimborso finale;

DATO ATTO che la spesa connessa all'affidamento dell'incarico per il progetto strategico MED-Star, per un importo complessivo per l'intero periodo di euro 27.600,00, comprensivo di iva ed oneri previdenziali, pari alla soglia del 3% del budget di progetto della Regione Autonoma della Sardegna - Direzione Generale della Protezione civile in

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

- qualità di capofila, trova copertura nei capitoli di spesa SC08.8041 (V. 896 AS) e SC08.8042 (V. 897 UE) del bilancio della Regione per gli anni 2019-2022, istituiti con DGR n. 22/29 del 20.06.2019, della Direzione Generale della Protezione civile - Servizio Programmazione, Affari Giuridici e Finanziari, Comunicazione e Formazione 00.01.07.03;
- DATO ATTO** che la spesa connessa all'affidamento dell'incarico per il progetto semplice MED-PSS, per un importo massimo complessivo per l'intero periodo di euro 5.250,00, comprensivo di iva ed oneri previdenziali, pari alla soglia del 3% del budget di progetto della Regione Autonoma della Sardegna - Direzione Generale della Protezione civile in qualità di partner, trova copertura nei capitoli di spesa SC08.8191 (V. 925 AS) e SC08.8192 (V. 926 UE) del bilancio della Regione per gli anni 2019-2022, istituiti con DGR n. 39/58 del 03.10.2019, della Direzione Generale della Protezione civile - Servizio Programmazione, Affari Giuridici e Finanziari, Comunicazione e Formazione 00.01.07.03;
- VISTO** il paragrafo 2.7 della Determinazione dell'AVCP n. 10 del 22.12.2010, afferente gli incarichi di collaborazione, secondo la quale *“non si ritengono soggetti agli obblighi di tracciabilità gli incarichi di collaborazione ex articolo 7, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165”*, trattandosi nello specifico *“di contratti d'opera, previsti dall'articolo 2222 c.c. che hanno ad oggetto un fare a favore del committente, senza vincolo di subordinazione e con lavoro prevalentemente proprio”*, connessi ad esigenze organizzative dell'Ente cui non si possa far fronte con personale in servizio;
- VISTA** la Determinazione n. 499 prot. n. 10745 del 22.11.2019 con la quale è stata indetta la procedura comparativa per l'affidamento dell'incarico di controllore di primo livello e approvata la documentazione da inviare a n. 5 professionisti invitati alla procedura (lettera di invito e relativi allegati);
- VISTA** la lista con codice n. 843, ore 9:04:42 del 22.11.2019, generata dal sistema informatico predisposto dalla Regione Toscana a seguito di detta procedura, comprendente i nominativi dei seguenti n. 5 professionisti: Laura Guagliardito, Emiliano Bini, Isabella Convertino, Daniele Veratti, Fabrizio Floris;
- VISTE** le lettere di invito n. prot. n. 10757 - Dott. Daniele Veratti; n. 10762 - Dott. ssa Laura Guagliardito; prot. n. 10763 - Dott. Fabrizio Floris; prot. n. 10764 - Dott. Emiliano

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

- Bini; prot. n. 10765 - Dott. ssa Isabella Convertino inviate a mezzo pec in data 22.11.2019, a trasmettere il proprio curriculum entro la data del 28.11.2019;
- VISTA** la Determinazione n. 548 prot. n. 11177 del 02.12.2019 di nomina della Commissione di valutazione dei curricula pervenuti;
- DATO ATTO** dell'assenza di condizioni di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/90 e dell'art. 14 e15 del codice di comportamento del personale RAS con riferimento a tutti i membri della Commissione di valutazione di cui sopra;
- DATO ATTO** che entro il termine del 28.11.2019 indicato nella lettera di invito sono validamente pervenute le manifestazioni di interesse dei seguenti professionisti:
- n. 10788 - Dott. ssa Laura Guagliardito;
 - prot. n. 10930 - Dott. Emiliano Bini;
 - prot. n. 10992 - Dott. ssa Isabella Convertino;
 - prot. n. 11061 - Dott. Daniele Veratti;
 - prot. n. 11062 - Dott. Fabrizio Floris.
- VISTO** il verbale n. 1 del 03.12.2019 dei lavori della Commissione di valutazione, riportante la graduatoria di merito di cui all'Allegato A, parte integrante della presente determinazione;
- PRESO ATTO** dell'esito della procedura svolta dalla Commissione di valutazione, che individua nella persona della Dott. ssa Isabella Convertino, nata il 5.11.1974, residente a Locorotondo (BA), che ha riportato il punteggio di 60 punti la professionista cui assegnare l'incarico di controllore di primo livello;
- RITENUTO** di rinviare a successivo provvedimento la formalizzazione dell'incarico mediante la sottoscrizione del contratto che disciplinerà lo svolgimento delle attività;
- ATTESO** che a copertura della spesa connessa all'affidamento dell'incarico sussistono le disponibilità del bilancio regionale, a valere sulle risorse assegnate sui capitoli:
- per il progetto strategico MED-Star - Strategie e misure per la mitigazione del rischio di incendio nell'area Mediterranea" (CUP E88H19000120007): capitoli SC08.8041 (V. 896 AS) e SC08.8042 (V. 897 UE) del bilancio 2019-2022 - Servizio Programmazione, Affari Giuridici e Finanziari, Comunicazione e Formazione 00.01.07.03;
 - per il progetto semplice "MED-PSS - Développer la culture du risque incendie" (CUP E74D19000000007): capitoli SC08.8191 (V. 925 AS) e SC08.8192 (V. 926

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

UE) del bilancio della Regione per gli anni 2019-2022 della Direzione Generale della Protezione civile - Servizio Programmazione, Affari Giuridici e Finanziari, Comunicazione e Formazione 00.01.07.03;

DETERMINA

- ART.1 per quanto richiamato in premessa, ai sensi dell'art. 7, comma 6 del D. Lgs.165/2001, è approvato il verbale n. 1 del 03.12.2019, quest'ultimo riportante la graduatoria di merito di cui all'Allegato A, parte integrante della presente determinazione, relativo ai lavori della Commissione, nominata con Determinazione n. 548 prot. n. 11177 del 02.12.2019, incaricata della valutazione della procedura comparativa disposta con Determinazione n. 499 prot. n. 10745 del 22.11.2019.
- ART. 2 in virtù di quanto sopra, il controllore di primo livello e certificatore della spesa realizzata sul budget dei progetti "MED-Star - Strategie e misure per la mitigazione del rischio di incendio nell'area Mediterranea" (CUP E88H19000120007) e "MED-PSS - Développer la culture du risque incendie" (CUP E74D19000000007) a valere sul Programma di Cooperazione Interreg V A Italia-Francia "Marittimo" 2014-2020, è individuato nella persona della professionista Dott. ssa Isabella Convertino, nata il 5.11.1974, residente a Locorotondo (BA), che ha riportato il punteggio di 60 punti. L'incarico decorrenza dalla data di efficacia del contratto sottoscritto dai contraenti e durata sino al 30.04.2022.
- ART. 2 Con successivi provvedimenti, acquisita l'accettazione da parte del professionista, si procederà alla formalizzazione dell'incarico nelle forme previste dalla vigente normativa in materia.
- ART. 3 La presente determinazione è pubblicata sul sito della Regione Autonoma della Sardegna e, ai sensi dell'art. 21, comma 9, della L.R. n. 31 del 13 novembre 1998, è trasmessa all'Assessore all'Ambiente con delega alla Protezione civile.

Il Direttore del Servizio

Stefano Campesi

(F.ta digitalmente)

Direzione Generale della Protezione civile
Servizio programmazione, affari giuridici e finanziari, comunicazione e formazione

ALLEGATO A

Programma di Cooperazione Interreg V A Italia-Francia “Marittimo” 2014-2020.

Progetto strategico “MED-Star - Strategie e misure per la mitigazione del rischio di incendio nell’area Mediterranea” (CUP E88H19000120007).

Progetto semplice “MED-PSS - Développer la culture du risque incendie” (CUP E74D19000000007)

Procedura comparativa, ai sensi dell’art. 7, commi 6 e 6-bis del D. Lgs. 165/2011, per il conferimento dell’incarico di controllore di primo livello mediante contratto di lavoro autonomo. Graduatoria finale.

| Candidato | Incarichi svolti per attività di controllo e certificazione della spesa su progetti finanziati nell’ambito dei Programmi della Cooperazione Territoriale Europea (Interreg) (10 punti per singolo progetto fino a un massimo di 60 punti) | Incarichi svolti per attività di controllo e certificazione della spesa su progetti finanziati dal fondo FESR (5 punti per singolo progetto fino a un massimo di 30 punti) | Incarichi svolti per attività di controllo e certificazione della spesa su progetti finanziati con fondi diversi dal Fondo FESR (2 punti per singolo progetto fino a un massimo di 10 punti) | Punteggio totale titoli |
|---------------------|---|--|--|--------------------------------|
| ISABELLA CONVERTINO | 60 | 0 | 0 | 60 |
| LAURA GUAGLIARDITO | 20 | 0 | 4 | 24 |
| FABRIZIO FLORIS | 10 | 0 | 0 | 10 |
| EMILIANO BINI | 0 | 0 | 2 | 2 |
| DANIELE VERATTI | 0 | 0 | 0 | 0 |