



REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

Direzione generale della Presidenza - Servizio Trasparenza e comunicazione

Metodologia e fonti per la ricostruzione del soggetto produttore: il caso della Direzione Generale della Ragioneria Generale

(A cura di Alessandra Mocci e Anna Maria Oppò)



<< Nella tradizione archivistica italiana è prioritario cercare di ricondurre “il documento alla magistratura nel cui ambito esso nacque – o, se si preferisce, al soggetto che lo produsse”>>

Isabella Zanni Rosiello, *Archivi, archivisti, storici*
in *Il potere degli archivi*, Milano, Bruno Mondadori, 2007 - pag. 44



ovvero al cosiddetto “Soggetto produttore”

“Qualsiasi entità (ente, famiglia, persona) che ha prodotto, accumulato e/o conservato e usato la documentazione archivistica nello svolgimento della propria attività personale o istituzionale”

ISAAR (CPF) 2^a ed



Nel caso dell'Ente Regione Sardegna non si può parlare di un unico "soggetto produttore", ma di tanti "soggetti produttori":

Es:

- Ragioneria presso l'Alto Commissariato per la Sardegna
- Direzione Generale della Ragioneria Generale
- Direzione Generale EE.LL e Finanze
- Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro Pastorale



Progetto Siadars: il soggetto produttore

L'attività di censimento del Progetto Siadars include anche la ricostruzione storica e archivistica dei vari soggetti produttori interni all'ente o comunque ad esso correlati



Tale tipologia di indagine rientra nel processo di salvaguardia della memoria documentaria pubblica non statale che si è andata affermando negli ultimi decenni del Novecento e che ha permesso ad Archivi di Comuni, Province e Regioni e ad archivi ecclesiastici di essere conosciuti e di essere destinati alla consultazione pubblica



L'attività di censimento del progetto Siadars si inserisce, dunque, in questo clima politico e culturale favorevole alla riscoperta di specifiche autonomie e alla riappropriazione di porzioni di passato ritenuti significativi per il mantenimento e la riscoperta dell'identità



Tale attività di censimento, ancora *in fieri*, rappresenta in ogni caso il primo passo per la fruizione storico-culturale del patrimonio archivistico regionale



Metodologia

La ricostruzione della nascita ed evoluzione del soggetto produttore è stata realizzata con metodo scientifico:

- studio di fonti bibliografiche
- spoglio di fonti normative
- analisi della documentazione prodotta dallo stesso ente (fonti archivistiche)
- “*interviste*” al personale regionale (fonti orali)



Fonti bibliografiche

- Fonti bibliografiche utilizzate per la ricostruzione dei soggetti produttori (hanno permesso di orientarsi all'interno della complessa struttura amministrativa regionale)
- Fonti bibliografiche utilizzate, nello specifico, per la ricostruzione del soggetto produttore "Direzione Generale della Ragioneria Generale"



Fonti bibliografiche utilizzate per la ricostruzione di tutti i soggetti produttori

- Giuseppe Contini, *Codice delle Leggi della Regione Sarda*, Milano, Giuffrè editore
- *Ordinamento Stato Giuridico e Trattamento economico dei dipendenti della Regione Autonoma della Sardegna*. Pubblicazione a cura della Segreteria Regionale UIL Enti Locali, Cagliari. Voll. 1-3
- Gherardo Gherardini, *Nozioni di ordinamento della Regione Sardegna*, EDES



Fonti bibliografiche utilizzate per la ricostruzione del soggetto produttore “Direzione generale della Ragioneria Generale”

- *Contabilità e finanza degli Enti Locali* – XIII edizione – Edizioni Giuridiche Simone
- *Contabilità di Stato e degli Enti Pubblici* - XIII edizione – Edizioni Giuridiche Simone
- A.Argiolas- C.Ferrante C, *L'autonomia e la rinascita della Sardegna nelle carte dell'Archivio di Stato di Cagliari* in *Rassegna degli Archivi di Stato*, n. LXII;
- A.Argiolas –C. Ferrante, *L'Archivio della Consulta regionale sarda* in *Le carte e la storia*
- M.R Cardia, *Quasi soli* in *Sardegna Fieristica*, aprile -maggio 1993
- M.R.Cardia, *La nascita della Regione autonoma della Sardegna: 1943 – 1948*, FrancoAngeli Editore
- M.R Cardia, *Le origini dello Statuto Speciale per la Sardegna: testi, documenti, dibattiti*, edes
- E. Lussu., *Dall'Alto Commissariato allo Statuto speciale: la nascita dell'autonomia sarda* in Brigaglia M., Sechi S., *Cronologia della Sardegna Autonomistica (1948-1985)*



Fonti normative

Leggi Regionali

D.P.G.R

D.P.R.

D.Lgs. Lgt

D.Lgt

R.D.L.



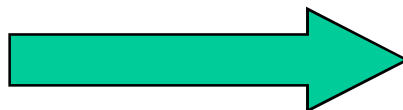
Per la parte più antica



Fonti normative

Gli atti normativi sono stati:

- Analizzati
- Studiati
- Schedati



Scheda
“Atti normativi”



Fonti archivistiche

L'analisi della documentazione presente in archivio si è rivelata indispensabile per:

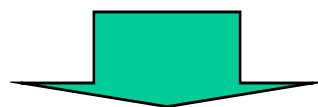
- Verificare che la documentazione fosse stata effettivamente prodotta da quel soggetto produttore
- Individuare la micro-struttura interna dell'Ente (a livello di singoli uffici)



Difficoltà nella individuazione del soggetto produttore

La realtà con la quale ci si confronta è variegata e complessa. Spesso ci siamo trovati di fronte ad archivi di deposito che custodiscono

- Fondi “originari”
- Fondi “misti”
- Fondi “rimaneggiati”
 - Per fini amministrativi
 - Per precedenti interventi

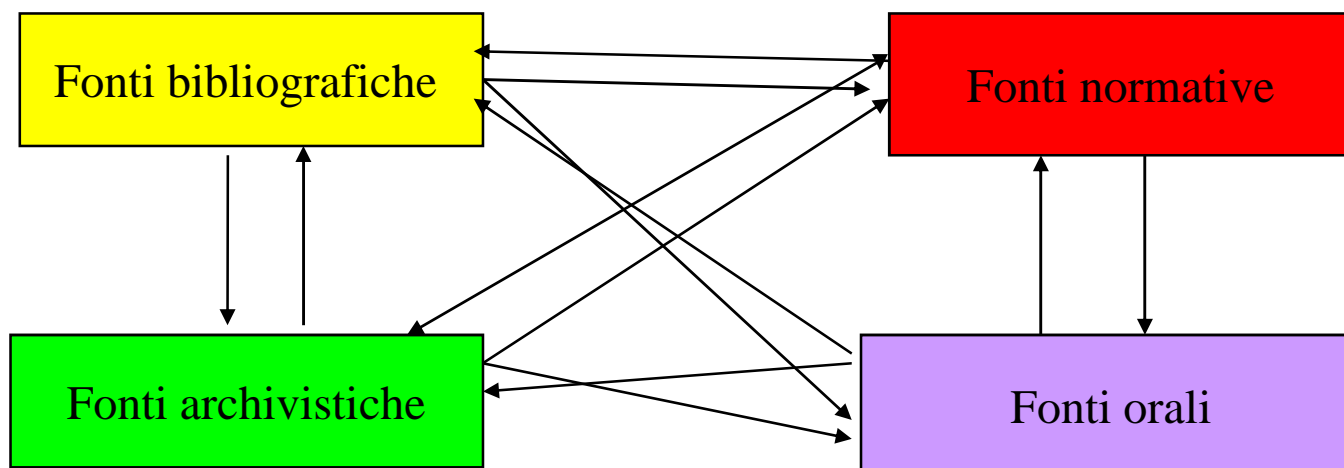


Problema dell'individuazione della relazione
soggetto produttore / complesso archivistico



Fonti orali

Interviste al personale che lavora e/o
ha lavorato presso l'ente





ESEMPIO



RAGIONERIA GENERALE

VI SEZIONE: Agricoltura, Riforma agro-pastorale e Difesa dell'Ambiente.

Responsabile del Settore: ~~_____~~

- Coordinamento del settore - Relazione col pubblico
Disbrigo corrispondenza - Esame pratiche di impegno e pag
to - Emissione ordini di accreditamento - Rapporti con g
tri capi settore, col Direttore, coi funzionari degli As
rati corrispondenti e della Corte dei Conti - Tenuta de
stri e chiusura degli stessi - Riproduzione ordini di
tamento - Operazioni elementari al terminale.
- Esame pratiche relative agli inquinamenti de



AL SIG. DIRETTORE DELLA RAGIONERIA
GENERALE

S E D E

OGGETTO: Situazione generale della 1^a Sezione della Ragioneria
al 30.6.1986.-

SEZIONE: LAVORI PUBBLICI, TURISMO, ARTIGIANATO E
COMMERCIO

P r o s p e t t o A

<u>Provvedimenti giacenti</u>	da + 20 gg.	da -20 gg.
a) <u>Lavori pubblici</u>		
- Provvedimenti di impegno	—	14
- Provvedimenti di impegno e paga mento	—	33
- Provvedimenti di pagamento	—	10
- Rendiconti ex L.R. 1/75	48	—



SEZIONE , RENDICONTI W

SITUAZIONE alla data dell'1/12/1986

ACCREDITAMENTO:

periodo: 1/1-30/6/86

" 1/7-1/12/86

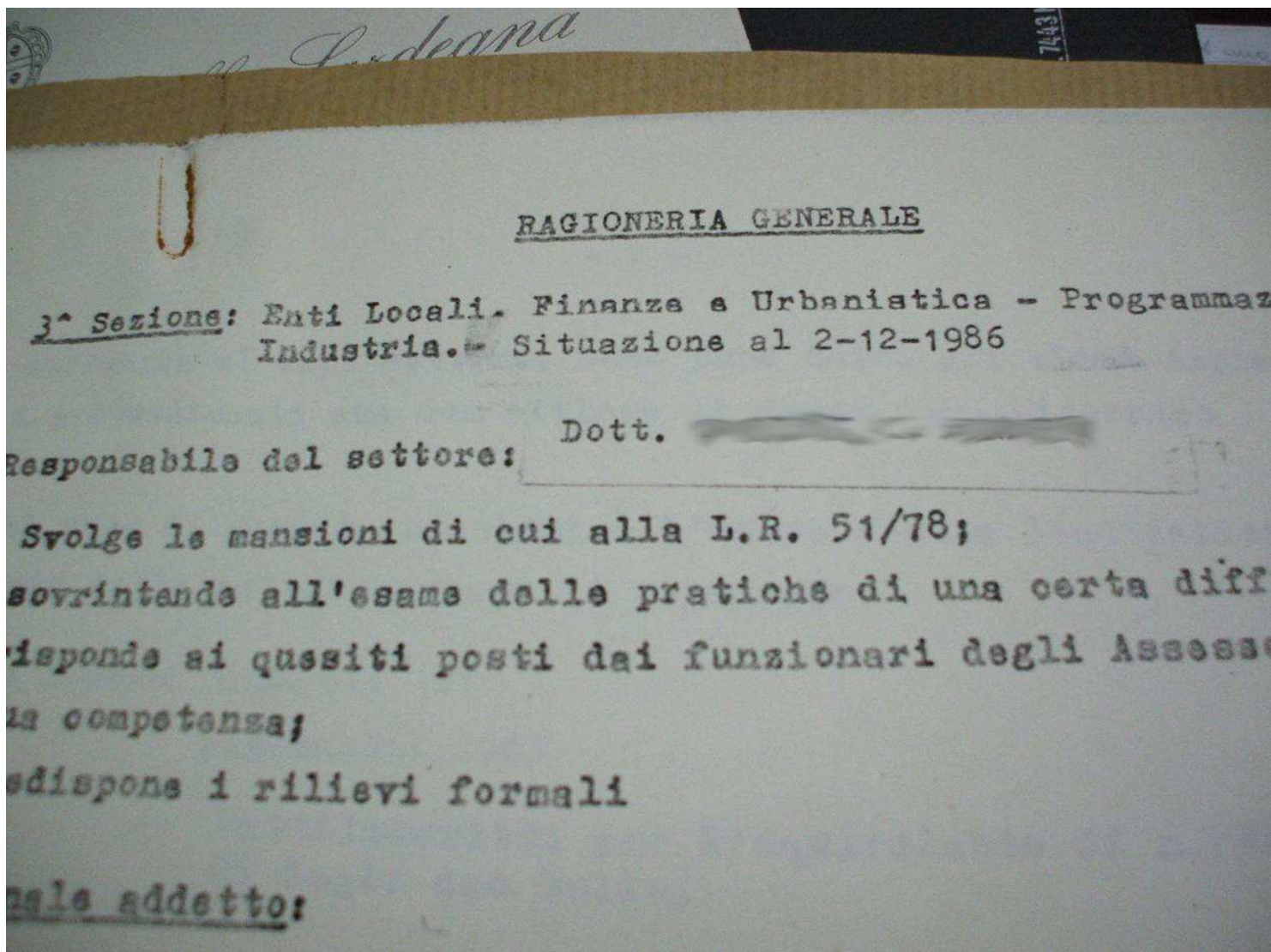
Totale

n.

"

-

n





Il caso della Direzione Generale della Ragioneria Generale



L'archivio della Ragioneria

L'Archivio preso in considerazione è quello della Direzione Generale della Ragioneria Generale, che risulta di grande interesse per le funzioni svolte dalla Ragioneria all'interno della Regione e per l'importanza della documentazione in esso conservata.



L'archivio della Ragioneria

In conseguenza del ruolo svolto dalla Ragioneria, il suo archivio contiene tutta la documentazione contabile inerente i vari settori dell'amministrazione regionale (es.: le serie complete dei decreti, suddivise per assessorato) ma anche documentazione relativa a fasi fondamentali della storia della Sardegna.



L'archivio della Ragioneria:

Nell'archivio di deposito della Direzione Generale della Ragioneria Generale è confluita la documentazione relativa al:

- Fondo Ragioneria presso l'Alto Commissariato per la Sardegna (censito)
- Fondo della Direzione Generale della Ragioneria Generale (in fase di censimento) che include anche un'ampia ripartizione relativa alla Rinascita



Il Fondo della Ragioneria presso l'Alto Commissariato per la Sardegna

Il fondo comprende la documentazione prodotta dagli uffici della Ragioneria istituita presso l'Alto Commissariato. Si tratta essenzialmente di documentazione relativa alle spese di gestione nelle materie di competenza dell'Alto Commissariato: opere di bonifica e miglioramenti fondiari, lavori pubblici relativi alla ricostruzione post-bellica, concessioni sussidi opere pie. A questo si aggiunge tutta la documentazione relativa alle spese del personale, al funzionamento generale dell'Ente e al funzionamento specifico degli uffici di Ragioneria



Il Fondo della Ragioneria presso l'Alto Commissariato per la Sardegna

Estremi cronologici: 1943-1951

Metri lineari: 10 circa

Classifica: autonoma

Ubicazione: attualmente le unità, recuperate durante i lavori di censimento dai vari scaffali in cui erano collocati in maniera disordinata e casuale, si trovano tutti in un unico scaffale, riordinati per numero di corda.

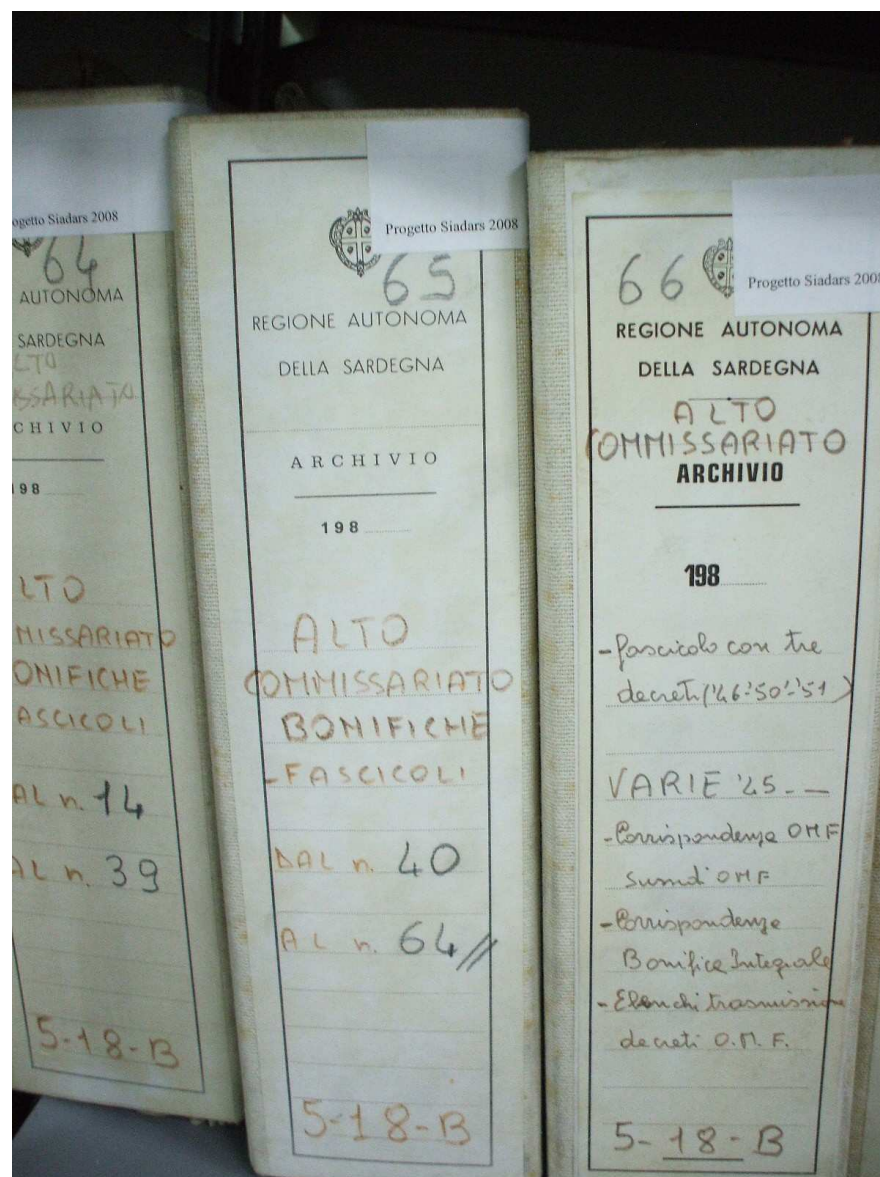
Stato del censimento: censito

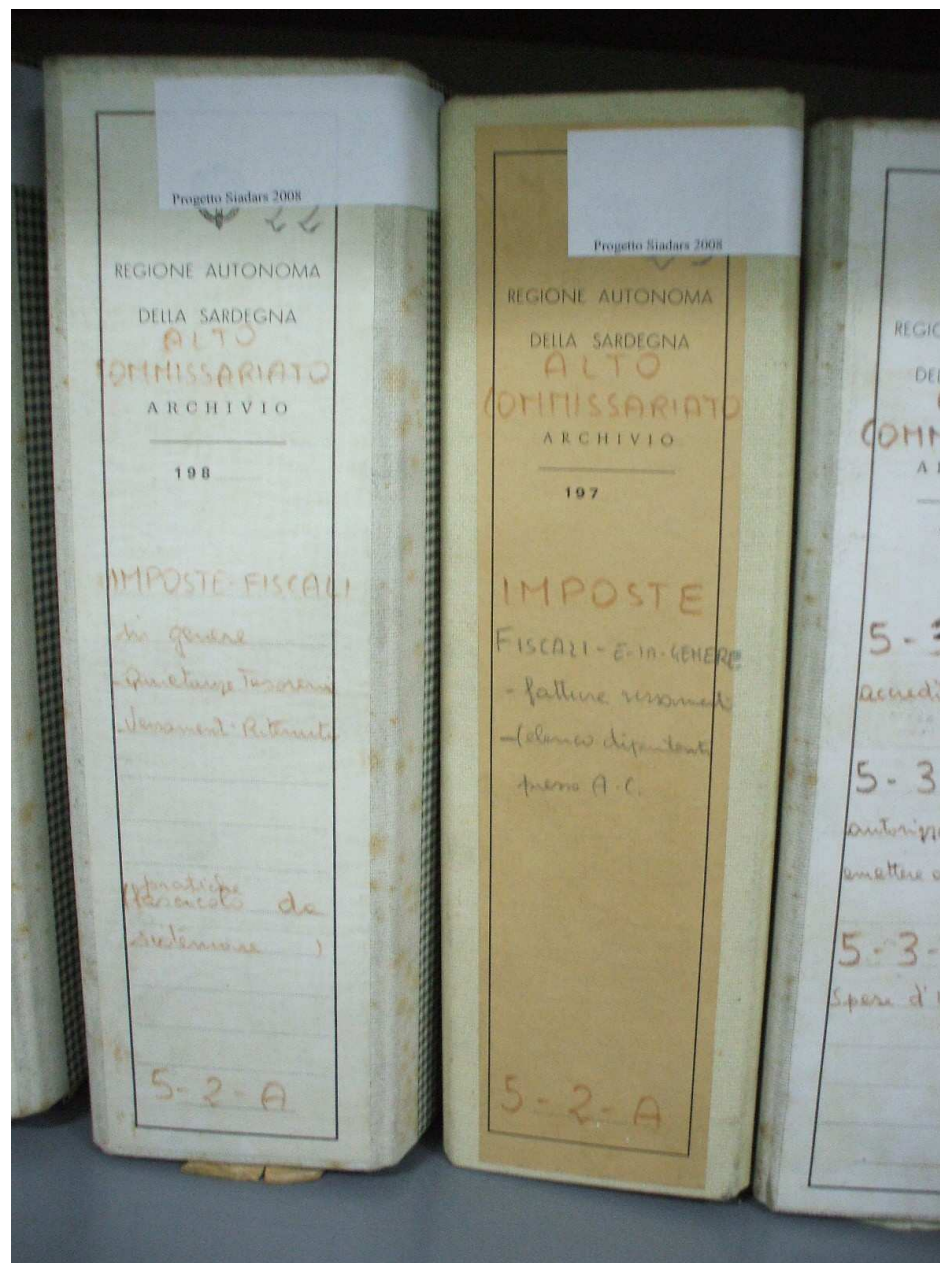


REGIONE
AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

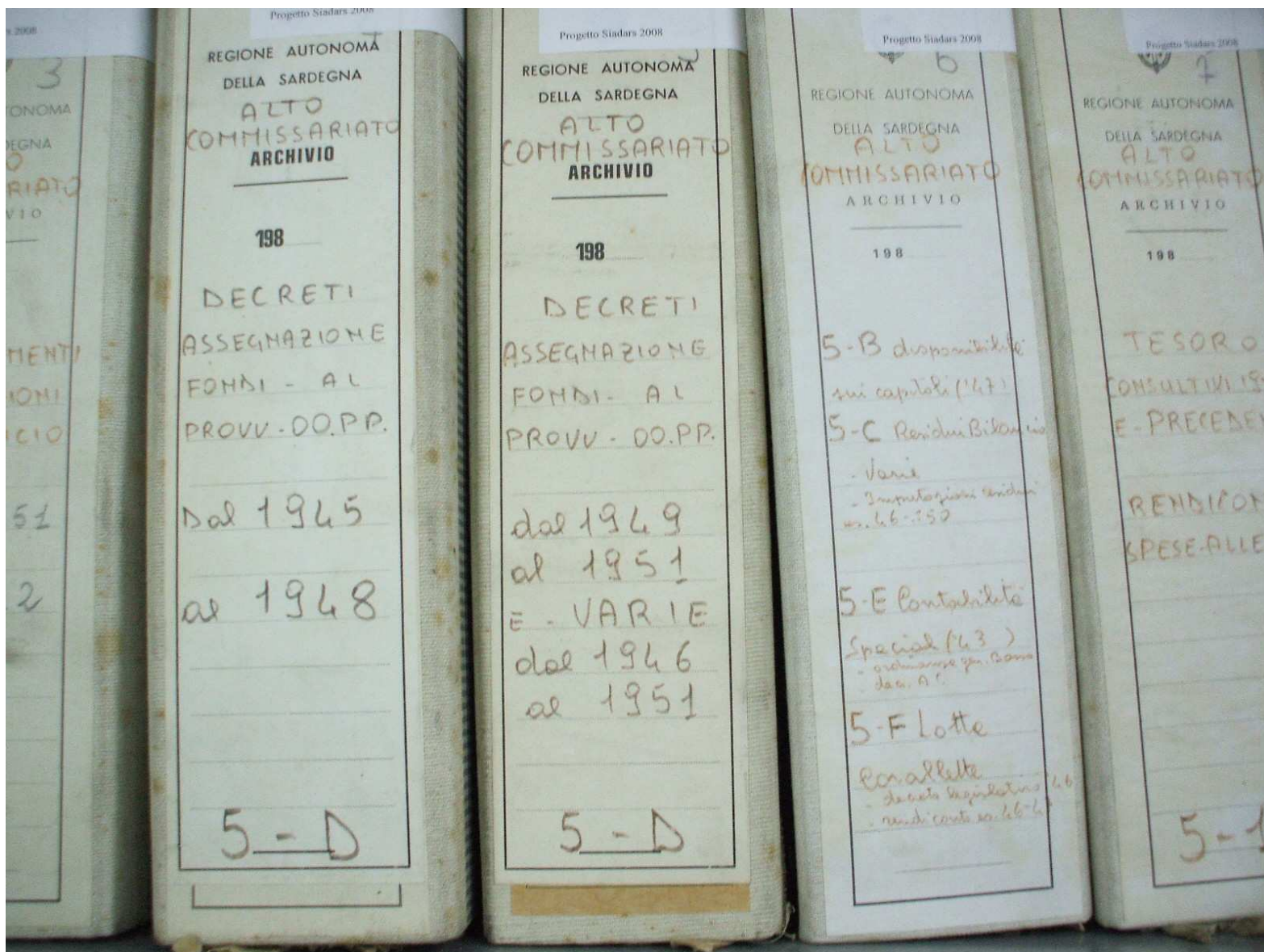
Servizio Trasparenza e comunicazione













Archivio di Stato di Cagliari > Ragioneria regionale dello Stato > Alto Commissariato per la Sardegna

La serie comprende i registri contabili della spesa pubblica riconducibile al bilancio dei Ministeri del Tesoro, dei Lavori Pubblici e di Agricoltura e Foreste, compilati dall'Alto Commissariato per la Sardegna.

Inventario online, consultabile sul sito del SIAS

http://www.archivi-sias.it/scheda_DatoInventariale.asp?FiltraDatoInventariale=69043



Fondo Direzione Generale Ragioneria Generale

Il fondo, che occupa gran parte degli ambienti, è, a sua volta, suddiviso in due grandi partizioni:

- Documentazione relativa alla gestione contabile ordinaria di competenza della Ragioneria
- Documentazione relativa alla gestione contabile speciale riguardante il Piano di Rinascita



Gestione contabile ordinaria

Estremi cronologici: fine anni Quaranta - oggi

Metri lineari: 4500 circa

Classifica: autonoma

Ubicazione: tutti gli ambienti del deposito

Stato del censimento: censiti 2000 metri lineari

Scarto effettuato: 510 metri lineari



Gestione contabile speciale: Il piano di Rinascita

Estremi cronologici: 1963-2000

Metri lineari: 504 circa

Classifica: autonoma. E' presente un titolare specifico che pur essendo riconducibile al titolare generale della Ragioneria, tuttavia si distingue in maniera esplicita per la presenza di una R che indica la voce Rinascita, come precisato dallo stesso personale della Ragioneria.

Ubicazione: stanza 001 e alcuni faldoni disposti senza ordine logico nella stanza 002

Stato del censimento: in fase di studio e di censimento



REGIONE
AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Servizio Trasparenza e comunicazione





REGIONE
AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Servizio Trasparenza e comunicazione











Risultati ottenuti

L'applicazione della suddetta metodologia ha quindi permesso di delineare le vicende legate all'istituzione e all'evoluzione della Ragioneria regionale, evoluzione che si può riassumere in quattro importanti momenti



Le quattro fasi:

1. Nascita e funzionamento della Ragioneria presso l'Alto Commissariato per la Sardegna
2. Lo Statuto della Regione Sardegna: la Ragioneria presso Assessorato alle Finanze
3. La Ragioneria presso la Presidenza della Giunta
4. La Ragioneria: Direzione Generale



1 FASE

Nascita e funzionamento della Ragioneria presso l'Alto Commissariato per la Sardegna

- L'art. 5 del D. Lgs. Lgt. 28 dicembre 1944 n. 417 istituisce presso l'Alto Commissariato per la Sardegna un ufficio del Ministero del Tesoro con le funzioni delle Ragionerie centrali.
- L'Alto Commissariato della Sardegna, istituito con R.D.L. 27 gennaio 1944, n. 21, esercitò le sue funzioni negli anni dal 1944 al 1949; aveva il compito di dirigere e coordinare le amministrazioni pubbliche civili e militari, all'indomani del secondo conflitto mondiale
- Il D. Lgt. 14 giugno 1945 n. 414, Delegazioni della Corte dei conti istituite presso gli Alti Commissariati per la Sicilia e la Sardegna, esplicita le modalità di istituzione e i compiti della delegazione istituita presso la regione in base all'art. 5 del D. L. Luogot. 417/1944.
- Il D. Lgt. 14 giugno 1945 n. 428, Norme amministrative per gli Alti Commissariati per la Sicilia e per la Sardegna



2 FASE

Lo Statuto della Regione Sardegna: la Ragioneria presso l'Assessorato alle Finanze

- D. P. R. 19 maggio 1949, n. 250, *Norme di attuazione dello statuto speciale per la Sardegna*, all' art. 44 specifica le funzioni della Ragioneria regionale.
- L.R. 7 dicembre 1949, n. 6, *Regolamentazione del personale delle amministrazioni dello Stato e degli Enti locali comandato presso l'amministrazione regionale della Sardegna* – Competente per la Ragioneria l'Assessorato alle Finanze
- D.P.R. 19 maggio 1950, n. 327, *Norme di attuazione dello Statuto speciale per la Sardegna* Vengono confermate le funzioni già attribuite alla Ragioneria dall'art. 61 del D.P.R. n. 250/1949.
- L. R. del 22 giugno 1950, n. 28, *Modifiche all'organico dell'Assessorato alle Finanze*, conferma il permanere della Ragioneria Regionale all'interno dell'Assessorato



3 FASE

La Ragioneria presso la Presidenza della Giunta

- L.R. 7 gennaio 1977 n. 1, *Norme sull'organizzazione amministrativa della Regione Sarda e sulle competenze della Giunta, della Presidenza e degli Assessorati regionali*, art.10 affida alla Presidenza della Giunta competenze specifiche sui Servizi di Ragioneria che cessa di essere di competenza dell'Assessorato alle Finanze
- L.R. 17 agosto 1978 n. 51 *Ordinamento degli uffici e stato giuridico del personale regionale*. La Ragioneria viene istituita quale Servizio della Presidenza
- L.R. 5 maggio 1983 n. 11 *Norme in materia di bilancio e di contabilità della Regione*, agli artt. 56 e 57 individua l'organizzazione e le competenze del Servizio.
- D.P.G.R. 22 ottobre 1986 n. 112 *Regolamento recante Norma per l'esecuzione della Legge Regionale 17 agosto 1978 n. 51, e successive modificazioni ed integrazioni, concernenti l'istituzione dei servizi e dei settori della Presidenza della Giunta e degli Assessorati nonché il funzionamento degli organi collegiali*, all'art. 2 individua l'articolazione del Servizio della Ragioneria Generale in settori



4 FASE

La Ragioneria: Direzione Generale

- **L.R. 13 novembre 1998 n. 31** *Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione, art. 71*
- **D.P.G.R. 13 gennaio 2000 n. 4** *Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31. Articoli 12, 13, 14 e 71. Ridefinizione dei Servizi delle Direzioni Generali della Presidenza della Giunta e degli Assessorati, loro denominazione, compiti e dipendenza funzionale; costituzione delle posizioni dirigenziali di staff di cui all'art. 21, comma 3, lettera d) e definizione delle loro competenze; determinazione del contingente numerico dei dirigenti ispettori di cui all'articolo 27*
- **D.P.G.R. 28 agosto 2001 n. 94** *Istituzione delle nuove articolazioni organizzative dei servizi della Direzione Generale della Ragioneria Generale della Presidenza della Giunta ai sensi dell'art. 13, commi 2 e 3, della L. R. 31.11.1998, n. 31*

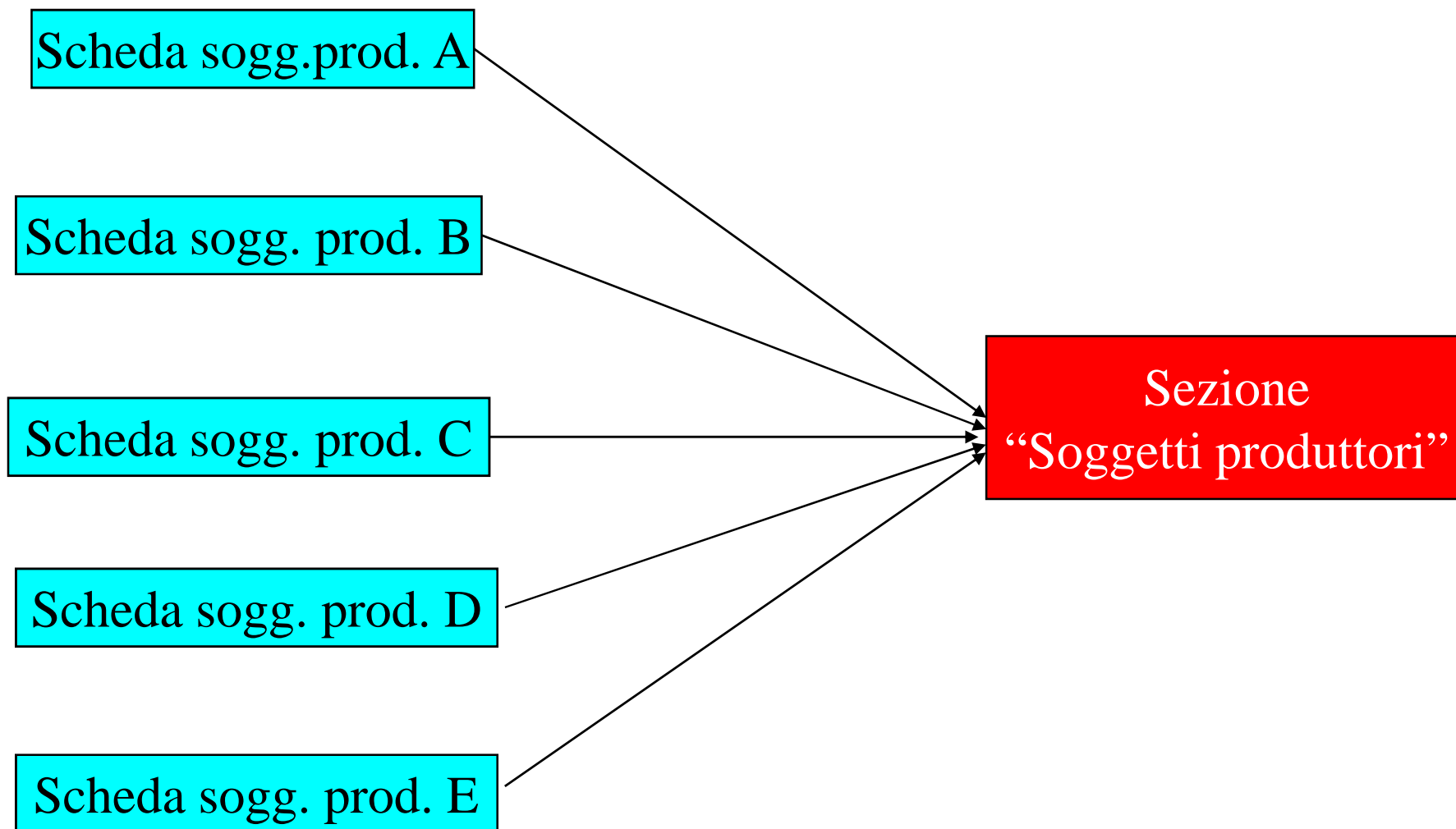


4 FASE

La Ragioneria: Direzione Generale

L'organizzazione dei Servizi delle Direzioni Generali della Presidenza della Giunta vengono revisionate con vari decreti successivi:

- **D.P.G.R. 24 ottobre 2001 n. 115** *Decreto del Presidente della Giunta Regionale 13 gennaio 2000 n. 4, concernente la ridefinizione dei Servizi delle Direzioni Generali della Presidenza della Giunta e degli Assessorati, la costituzione delle posizioni dirigenziali di staff e la determinazione del contingente numerico dei dirigenti ispettori. Revisione*.
- **D.P.G.R. 28 aprile 2005 n. 66:** *Ridefinizione dei Servizi delle Direzioni generali della Presidenza della Regione e degli Assessorati, loro denominazione, compiti e dipendenza funzionale – Rideterminazione posizioni dirigenziali di Staff e ispettive*
- **D.P.G.R. 31 ottobre 2005 n. 122:** *Struttura organizzativa della Direzione Generale della Ragioneria Generale. Istituzione delle articolazioni di primo livello dei servizi.*
- **D.P.G.R. 1 giugno 2006 n. 1/Rag.** *Struttura organizzativa della Direzione Generale della Ragioneria generale: modifica ed integrazione delle competenze e denominazioni delle articolazioni organizzative di primo livello (settori) nell'ambito dei servizi della Direzione*





La consultazione della banca dati:

- Ad oggi: permette di avere una visione sintetica e allo stesso tempo completa della nascita ed evoluzione di ciascun soggetto produttore fino ad ora ricostruito
- In futuro: se il progetto continuerà, potrà essere progressivamente implementata
- Potrebbe rappresentare il punto di partenza per una ipotetica prossima pubblicazione relativa alla storia dell'istituzione regionale