



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA  
ASSESSORADU DE SOS TRABALLOS PÚBLICOS  
ASSESSORATO DEI LAVORI PUBBLICI

**UNITA' TECNICA REGIONALE DEI LAVORI PUBBLICI**

**VOTO N. 214**

**del 09 febbraio 2021**

**RELATORI:** Ing. Piero Dau

**Avv. Francesco Caput**

**OGGETTO:** Parere richiesto dall'Assessorato della difesa dell'ambiente, nell'interesse del Consorzio per zona industriale di Macomer in liquidazione, ai sensi dell'art. 19, comma 2, della L.R. 8/2018, in ordine al riconoscimento dei maggiori oneri delle lavorazioni a causa dell'emergenza COVID-19.

L'anno duemilaventuno, addì nove del mese di febbraio, su invito del Presidente, si è riunita in modalità digitale l'Unità Tecnica regionale dei lavori pubblici, costituita con D.G.R. n. 28/29 del 05 giugno 2018.

**PRESIDENTE:** Dott. Ing. Piero Dau

**COMPONENTI CON DIRITTO DI VOTO:**

Ing. Salvatore Mereu	Dirigente esperto in materia di edilizia, in capo all'Assessorato dei lavori pubblici
Ing. Costantino Azzena	Dirigente esperto in materia di difesa del suolo, in capo all'Assessorato dei lavori pubblici
Ing. Massimiliano Ponti	Dirigente esperto in materia di infrastrutture, in capo all'Assessorato dei lavori pubblici
Dott. Stefano Ferri	Dirigente esperto in materie amministrative e giuridiche, in capo all'Assessorato dei lavori pubblici
Ing. Alessandro Pusceddu	Dirigente dell'Assessorato competente in materia di urbanistica e tutela del paesaggio
in attesa di nomina	Dirigente dell'Assessorato competente in materia di industria
Dott. Angela Maria Mereu	Dirigente dell'Assessorato competente in materia di ambiente
Dr. Marcello Tidore	Dirigente dell'Assessorato competente in materia di sanità



**COMPONENTI ESPERTI ESTERNI SENZA DIRITTO DI VOTO:**

Ing. Giovanni Maria Sechi	Acque pubbliche, dighe, opere idrauliche, opere idriche e bonif.
Ing. Andrea Saba	Acque pubbliche, dighe, opere idrauliche, opere idriche e bonif.
Ing. Umberto Pautasso	Acque pubbliche, dighe, opere idrauliche, opere idriche e bonif.
Ing. Gian Paolo Ritossa	Opere marittime
Ing. Antonello Sanna	Edilizia, urbanistica, beni culturali e architettonici, edilizia sanitaria
Arch. Massimo Faiferri	Edilizia, urbanistica, beni culturali e architettonici edilizia sanitaria
Ing. Franco Zoppi	Urbanistica e assetto del territorio, valutazione impatto ambientale
Ing. Giuseppe Frongia	Urbanistica e assetto del territorio, valutazione impatto ambientale
Ing. Paolo Fadda	Viabilità
Ing. Francesca Maltinti	Viabilità
Ing. Franco Sardù	Impianti tecnologici ed industriali, elettrotecnica
Ing. Salvatore Mura-	Impianti tecnologici ed industriali, elettrotecnica
Dott. Geol. Fausto Pani	Scienze geologiche, scienze agrarie e forestali
Dott. Agr. Pier Paolo Roggero	Scienze geologiche, scienze agrarie e forestali
Avv. Francesco Caput	Discipline giuridiche e amministrative

**ESPERTI PARTECIPANTI ALLA SEDUTA:** Avv. Francesco Caput.

**ASSENTI:** Ing. Alessandro Pusceddu, Dott. Marcello Tidore, il Dirigente dell'Assessorato competente in materia di industria.

La Dott. Angela Maria Mereu è stata sostituita dall'Ing. Gianluca Cocco, quale dirigente supplente dell'Assessorato competente in materia di ambiente.

Le funzioni di segretario dell'Unità tecnica regionale dei lavori pubblici sono svolte dalla Rag. Daniela Vacca, funzionario dell'Assessorato regionale dei lavori pubblici.

**CONSTATATA** la presenza del numero legale, il Presidente invita i componenti dell'Unità Tecnica regionale alla discussione dell'argomento di cui all'oggetto, inserito all'ordine del giorno.

**L'UNITA' TECNICA REGIONALE DEI LAVORI PUBBLICI**

**PREMESSO** che:

Con nota prot. n. 18724 del 24/09/2020, la Direzione generale della difesa dell'ambiente – Servizio tutela dell'atmosfera e del territorio, facendo propria analoga richiesta formulata dal Consorzio per la zona industriale di Macomer in liquidazione, ha chiesto che questa Unità Tecnica Regionale dei lavori pubblici si



esprimesse in merito al riconoscimento - all'impresa che sta realizzando il termovalorizzatore di Tossilo - dei maggiori oneri delle lavorazioni correlati all'emergenza COVID-19.

L'attività istruttoria è stata curata contestualmente, ma distintamente, dall'Avvocato Francesco Caput – esperto in discipline giuridiche e amministrative – e dal Servizio interventi delle opere sanitarie, degli enti e della sicurezza sui luoghi di lavoro, bilancio, personale e osservatorio, di questo Assessorato, competente per materia, ed entrambe le relazioni istruttorie sono pervenute sostanzialmente alle medesime conclusioni che di seguito si sintetizzano.

La fattispecie sottoposta all'esame dell'UTR ha ricevuto un'espressa disciplina normativa con l'emanazione della Legge 11/09/2020 n. 120, di conversione (con modificazioni) del D.L. 16/07/2020 n. 76, il cui art. 8, comma 4, detta una serie di disposizioni applicabili ai contratti pubblici in corso di esecuzione.

In particolare, la lettera b) del citato comma 4 prevede che *"sono riconosciuti, a valere sulle somme a disposizione della stazione appaltante indicate nei quadri economici dell'intervento e, ove necessario, utilizzando anche le economie derivanti dai ribassi d'asta, i maggiori costi derivanti dall'adeguamento e dall'integrazione, da parte del coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione, del piano di sicurezza e coordinamento, in attuazione delle misure di contenimento di cui agli articoli 1 e 2 del decreto-legge 23 febbraio 2020 n.6, convertito, con modificazioni, dalla legge 5 marzo 2020 n. 13, e all'articolo 1 del decreto-legge 25 marzo 2020 n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020 n. 35, e il rimborso di detti oneri avviene in occasione del pagamento del primo stato di avanzamento successivo all'approvazione dell'aggiornamento del piano di sicurezza e coordinamento recante la quantificazione degli oneri aggiuntivi"*.

L'Avvocato Caput precisa nella propria relazione istruttoria che il legislatore non indica specificamente quali siano le misure di contenimento che le imprese dovranno adottare per contrastare la diffusione del virus e, dunque, il riconoscimento degli oneri aggiuntivi dipenderà:

- dallo specifico contesto territoriale in cui vengono eseguiti i lavori pubblici, poiché la legge prevede che alle norme statali possano affiancarsi disposizioni regionali, ovvero ordinanze ministeriali e decreti del Presidente del Consiglio;
- dalla natura dei lavori appaltati, posto che le misure da adottare saranno necessariamente differenziate in relazione alle varie tipologie di lavori ed in relazione alle diverse fasi di realizzazione dei lavori stessi;
- da ciò che viene inserito nell'adeguamento e nell'integrazione del Piano di sicurezza e coordinamento, che dovrà essere aggiornato ai sensi di quanto previsto nel citato art. 8, comma 2.

In altri termini, le stazioni appaltanti dovranno, in primo luogo, procedere all'adeguamento del Piano di sicurezza; poi le imprese appaltatrici potranno indicare, secondo le nuove previsioni del Piano adeguato, i maggiori costi da sostenere per dare attuazione a quanto previsto nel Piano; infine, le stazioni appaltanti dovranno verificare e valutare il nuovo quadro economico che deriverà dalle operazioni di adeguamento, indicando nel contempo le risorse necessarie per sostenere i maggiori oneri riconosciuti in favore delle



imprese.

Appare, altresì, opportuno richiamare il contenuto delle "Linee di indirizzo sicurezza e salute nei cantieri di opere pubbliche in emergenza Covid-19", approvate dalla Conferenza delle Regioni e delle Province autonome il 18 giugno 2020, con l'obiettivo di dare un riferimento alle pubbliche amministrazioni committenti per la stima dei costi e degli oneri per la sicurezza dei cantieri, mutati a causa dell'emergenza sanitaria.

Questo documento si articola in due parti. Nella prima parte sono presenti alcune indicazioni in materia di sicurezza e salute nei cantieri, così come definite dalla vigente normativa, e nella seconda parte si affronta il tema dei costi e degli oneri per la sicurezza nei cantieri, anche attraverso un elenco delle voci relative alle misure anti-covid.

Per quanto attiene alla prima parte, il documento richiamato si sofferma sul fatto che, in generale, le misure da adottare comportano *"la revisione delle procedure lavorative e gestionali normalmente impiegate in un cantiere edile, richiedendo l'attuazione di nuovi e aggiuntivi apprestamenti e/o dispositivi di protezione individuale e collettiva, ma anche la messa in atto di nuove/diverse modalità di gestione dei tempi lavorativi, con conseguente variazione del cronoprogramma dei lavori"*. Vengono quindi indicati i "maggiori costi cosiddetti connessi", ossia direttamente riconducibili a misure di sicurezza dell'ambiente lavorativo, che potranno ricondursi alle due categorie normativamente individuate dei "costi della sicurezza" e degli "oneri aziendali per la sicurezza".

Il documento, infine, individua le singole misure da adottare, i soggetti tenuti ad indicarle, i possibili costi delle singole misure, che vengono suddivisi utilizzando come riferimento i paragrafi del "Protocollo condiviso per i cantieri" di cui all'Allegato 13 del DPCM in data 17 maggio 2020 (informazione, modalità di accesso dei fornitori esterni al cantiere, pulizia e sanificazione nel cantiere, precauzioni igieniche personali, dispositivi di protezione individuale, la gestione degli spazi comuni, l'organizzazione del cantiere, ecc.).

**VISTE** le relazioni prodotte dal Relatore esterno e dal Servizio istruttore dell'Assessorato dei Lavori Pubblici e condiviso il contenuto delle stesse, l'Unita Tecnica regionale dei lavori pubblici (UTR) - ai sensi dell'art. 19, comma 2, della L.R. 8/2018 - esprime come da dispositivo che segue il proprio parere in ordine al riconoscimento dei maggiori oneri delle lavorazioni a causa dell'emergenza COVID-19.

**VISTA** la L.R. 13 marzo 2018 n. 8, art. 17 e 18;

#### **L'UNITA' TECNICA REGIONALE DEI LAVORI PUBBLICI**

Tutto ciò premesso e considerato condivide all'unanimità quanto riportato nelle relazioni istruttorie di cui in premessa.

Letto, confermato e sottoscritto.

**IL SEGRETARIO**

Rag. Daniela Vacca

**IL PRESIDENTE**

Ing. Piero Dau